



C/2026/5157

8.10.2026

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS REKOMMENDATION

av den 17 september 2026

om ändring av rekommendation ESRB/2015/2 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder

(ESRB/2026/4)

(C/2026/5157)

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS STYRELSE HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet ⁽¹⁾, särskilt bilaga IX,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1092/2010 av den 24 november 2010 om makrotillsyn av det finansiella systemet på EU-nivå och om inrättande av en europeisk systemrisknämnd ⁽²⁾, särskilt artiklarna 3 och 16–18,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2013/36 av den 26 juni 2013 om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut och värdepappersföretag, om ändring av direktiv 2002/87/EG och om upphävande av direktiv 2006/48/EG och 2006/49/EG ⁽³⁾, särskilt avsnitt I i kapitel 4 i avdelning VII,

med beaktande av Europeiska systemrisknämndens beslut ESRB/2011/1 av den 20 januari 2011 om arbetsordningen för Europeiska systemrisknämnden ⁽⁴⁾, särskilt artiklarna 18–20, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en effektiv och konsekvent tillämpning av nationella makrotillsynsåtgärder är det viktigt att komplettera det erkännande som krävs enligt unionsrätten med frivillig ömsesidighet.
- (2) Ramverket för frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder som framgår av Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2015/2 ⁽⁵⁾ har som mål att alla exponeringsbaserade makrotillsynsåtgärder som aktiveras i en medlemsstat även vidtas i andra medlemsstater.
- (3) Den 29 juni 2026 ⁽⁶⁾ underrättade det danska ministeriet för beskattning och ekonomisk tillväxt, i egenskap av utsedd myndighet enligt artikel 133 i direktiv 2013/36/EU, Europeiska systemrisknämnden (ESRB) om att det avser att justera den existerande sektorbaserade systemriskbufferten (sSyRB), i enlighet med artikel 133 i det direktivet. Underrättelsen gäller en justering av en gällande åtgärd som anmälades till ESRB den 10 oktober 2023. Till följd av den underrättelsen antog ESRB yttrande ESRB/2023/12 ⁽⁷⁾ där ERSB konstaterade att åtgärden är rimlig, proportionerligt, verksam och ändamålsenlig i förhållande till de risker som man vill kontrollera. Europeiska kommissionen har gett tillstånd för makrotillsynsåtgärdens antagande, som dock ännu inte aktiverats. Den har därefter ändrats, vilket ledde till en ytterligare underrättelse till att ESRB den 7 juni 2024. ESRB bedömde denna justering som mindre avvikelse från den åtgärd som anmälts den 10 oktober 2023.

⁽¹⁾ EGT L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ EUT L 331, 15.12.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ EUT L 176, 27.6.2013, s. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ EUT C 58, 24.2.2011, s. 4.

⁽⁵⁾ Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2015/2 av den 15 december 2015 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (EUT C 97, 12.3.2016, s. 9).

⁽⁶⁾ Underrättelsen har sedan uppdaterats och lämnats in på nytt den 3 juli 2026.

⁽⁷⁾ Europeiska systemrisknämndens yttrande ESRB/2023/12 av den 16 november 2023 om Danmarks anmälan om fastställande eller ändring av ett systemriskbuffertvärde i enlighet med artikel 133 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsynen av kreditinstitut. Finns på ESRB:s webbplats www.esrb.europa.eu.

- (4) Den makrotillsynsåtgärd som anmälades den 29 juni 2026 är en sektorsspecifik systemriskbuffert (sSyRB) på 7 procent som gäller för alla kreditinstitut som är auktoriserade i Danmark, på individuell nivå och gruppnivå. Den kommer att tillämpas på alla typer av exponeringar i Danmark mot icke-finansiella företag som är verksamma inom fastighetssektorn i enlighet med Europeiska unionens statistiska näringsgrensindelning (NACE) som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006 ⁽⁸⁾.
- (5) Den justerade makrotillsynsåtgärden skiljer sig från den åtgärd som anmälades den 7 juni 2024 på tre punkter: i) den del av en exponering som undantas från tillämpningen av sSyRB ökas från ett intervall med en belåningsgrad mellan 0–15 procent till ett intervall mellan 0–30 procent, ii) tillägg som avser interna modeller (internmetoden inkluderas i beräkningen av den riskvägda exponering som ligger till grund för denna åtgärd, samt iii) delsektorn "fastighetsverksamhet på avgifts- eller avtalsbasis" undantas från tillämpningen av åtgärden. Den sektorbaserade systemriskbufferten (sSyRB) tillämpas från den 30 juni 2026. Åtgärden kommer att ses över av den utsedda myndigheten i enlighet med artikel 133 i direktiv 2013/36/EU senast två år efter den ursprungliga ansökan.
- (6) Eftersom buffertvärdet för globala systemviktiga institut (G-SII) och andra systemviktiga institut (O-SII) och sSyRB inte höjs för någon individuell bank, behöver åtgärden inte godkännas av kommissionen. Den samlade effekten av den justerade makrotillsynsåtgärden är dessutom att lätta på den gällande åtgärden, eftersom den minskar det kapital som krävs för bufferten med ungefär 24 procent.
- (7) Den 29 juni 2026 lämnade det danska ministeriet för beskattning och ekonomisk tillväxt också in en ansökan om ömsesidighet till ESRB vad gäller det justerade makrotillsynsåtgärd i enlighet med artikel 134.5 i direktiv 2013/36/EU.
- (8) Den aktuellt gällande åtgärden finns för närvarande med på förteckningen över makrotillsynsåtgärder som rekommenderas för ömsesidighet enligt rekommendation ESRB/2015/2 och rekommenderas för ömsesidighet på individuell och konsoliderad nivå. Efter att ha underrättat ESRB den 10 oktober 2023 rekommenderades det initialt att ömsesidighet uppnås genom antagandet av Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2023/13 ⁽⁹⁾ den 8 december 2023 och sedan genom antagandet av rekommendation ESRB/2024/3 ⁽¹⁰⁾ den 8 juli 2024.
- (9) I rekommendation ESRB/2015/2, ändrad genom rekommendation ESRB/2017/4 ⁽¹¹⁾ rekommenderas att den relevanta myndigheten som aktiverar en makrotillsynsåtgärd, när den lämnar an ansökan om ömsesidighet till ESRB, ska föreslå ett tröskelvärde under vilket en individuell finansiell tjänsteleverantörs exponering mot den identifierade makrotillsynsriskerna i den jurisdiktion där den aktiverande myndigheten tillämpar makrotillsynsåtgärden i fråga ej anses väsentlig. ESRB får vid behov rekommendera ett annat tröskelvärde.
- (10) Efter ansökan från det danska ministeriet för beskattning och ekonomisk tillväxt till ESRB om att motsvarande åtgärd bör antas för att i) säkerställa att justeringen av den danska makrotillsynsåtgärden enligt vad som framgår ovan reflekteras, och ii) förhindra negativa gränsöverskridande effekter i form av läckage och regelarbitrage som kan bli resultatet av genomförandet av den makrotillsynsåtgärd som kommer att tillämpas i Danmark, har Europeiska systemrisknämndens styrelse beslutat att även fortsättningsvis inkludera åtgärden på den förteckning över makrotillsynsåtgärder som bör antas baserat på ömsesidighet inom ramen för rekommendation ESRB/2015/2 och att rekommendera justeringen av åtgärden i enlighet med underrättelsen från det danska ministeriet för beskattning och ekonomisk tillväxt.

⁽⁸⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006 av den 20 december 2006 om fastställande av den statistiska näringsgrensindelningen Nace rev. 2 och om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3037/90 och vissa EG-förordningar om särskilda statistikområden (EUT L 393, 30.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁽⁹⁾ Europeiska systemrisknämndens rekommendation av den 8 december 2023 om ändring av rekommendation ESRB/2015/2 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (ESRB/2023/13) (EUT C 2024/3114, 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽¹⁰⁾ Europeiska systemrisknämndens rekommendation av den 8 juli 2024 om ändring av rekommendation ESRB/2015/2 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (ESRB/2024/3) (EUT C 2024/5044, 16.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

⁽¹¹⁾ Europeiska systemrisknämndens rekommendation ESRB/2017/4 av den 20 oktober 2017 om ändring av rekommendation ESRB/2015/2 om bedömningen av gränsöverskridande effekter och frivillig ömsesidighet för makrotillsynsåtgärder (EUT C 431, 15.12.2017, s. 1).

(11) ESRB-styrelsen har också beslutat att fortsätta rekommendera ett maximalt institutspecifikt relevant tröskelvärde på 200 miljoner euro för tillämpningen av *de minimis*-principen av medlemsstater som vidtar motsvarande åtgärder. Relevanta myndigheter som vidtar motsvarande åtgärder får undanta institut från kravet på en sektorbaserad systemriskbuffert om deras relevanta exponeringar inte överstiger 200 miljoner euro.

(12) Rekommendation ESRB/2015/2 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

ÄNDRINGAR

Rekommendation ESRB/2015/2 ska ändras på följande sätt:

1. I avsnitt 1, delrekommendation C.1 ska åtgärderna avseende Danmark ersättas med följande:

”— ”En sektorbaserad systemriskbuffert på 7 procent för alla typer av exponeringar i Danmark mot icke-finansiella företag som bedriver fastighetsverksamhet i enlighet med Europeiska unionens statistiska näringsgrensindelning (NACE) som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006, med undantag för med undantag för allmännyttiga bostadsföreningar och bostadsrättsföreningar samt 'fastighetsverksamhet på avgifts- eller avtalsbasis', och med undantaget att den del av varje exponering som ligger inom ett intervall med en belåningsgrad på 0 till 30 procent ska uteslutas från de exponeringar på vilka den sektorbaserade systemriskbufferten tillämpas.”
2. Bilagan ska ändras i enlighet med bilagan till den här rekommendationen.

Utfärdad i Frankfurt am Main den 17 september 2026.

På ESRB-styrelsens vägnar
Francesco MAZZAFERRO
Chef för ESRB:s sekretariat

BILAGA

Bilagan till rekommendation ESRB/2015/2 ska ändras på följande sätt:

1. Åtgärden som avser Danmark ska ersättas med följande:

”– ”En sektorbaserad systemriskbuffert på 7 procent för alla typer av exponeringar i Danmark mot icke-finansiella företag som bedriver fastighetsverksamhet i enlighet med Europeiska unionens statistiska näringsgrensindelning (NACE) som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1893/2006, med undantag för med undantag för allmännyttiga bostadsföreningar och bostadsrättsföreningar samt ’fastighetsverksamhet på avgifts- eller avtalsbasis’, och med undantaget att den del av varje exponering som ligger inom ett intervall med en belåningsgrad på 0 till 30 procent ska uteslutas från de exponeringar på vilka den sektorbaserade systemriskbufferten tillämpas.”

2. Under Danmark ska avsnittet med rubriken ”I. Beskrivning av åtgärden” ersättas med följande:

”I. Beskrivning av åtgärden

1. Den sektorbaserade systemriskbufferten på 7 procent gäller för alla inhemska kreditinstitut.
2. Den kommer att tillämpas på alla typer av exponeringar i Danmark mot icke-finansiella företag som bedriver fastighetsverksamhet, med undantag för allmännyttiga bostadsföreningar och bostadsrättsföreningar, samt fastighetsverksamhet på avgifts- eller avtalsbasis. Gäldenärens relevanta näringsgren anges genom en hänvisning till unionens statistiska näringsgrensindelning som fastställs i förordning (EG) nr 1893/2006 (*).
3. Den del av varje exponering som ligger inom ett intervall med en belåningsgrad på 0 till 30 procent ska uteslutas från de exponeringar på vilka den sektorbaserade systemriskbufferten tillämpas.
4. Åtgärden kommer att tillämpas på individuell nivå och gruppnivå.”

(*) Fastställandet av de specifika undergrupperna av sektorexponeringar på vilka det sektorbaserade systemriskbuffertvärdet kommer att tillämpas grundar sig på EBA:s riktlinjer för lämpliga undergrupper av sektorexponeringar för vilka behöriga eller utsedda myndigheter får tillämpa en systemriskbuffert i enlighet med artikel 133.5 f i direktiv 2013/36/EU (EBA-GL-2020-13), finns på EBA:s webbplats www.eba.europa.eu.

3. Under Danmark ska avsnittet med rubriken ”II Ömsesidighet” ersättas med följande:

”II. Ömsesidighet

5. Relevanta myndigheter bör anta motsvarande åtgärder som antagits i Danmark genom att tillämpa den på alla typer av exponeringar i Danmark mot icke-finansiella företag som bedriver verksamhet inom följande näringsgrenar: ’Fastighetsverksamhet’ enligt Nace (*) avdelning ’M’, med undantag för allmännyttiga bostadsföreningar och bostadsrättsföreningar samt fastighetsverksamhet på avgifts- eller avtalsbasis. Från dessa exponeringar skulle den del av varje exponering som ligger inom ett intervall med en belåningsgrad på 0 till 30 procent dras av.
6. På ansökan av det danska ministeriet för beskattning och ekonomisk tillväxt bör relevanta myndigheter anta motsvarande åtgärder som antagits i Danmark genom att tillämpa dessa på både individuell och gruppnivå.
7. Om samma makrotillsynsåtgärd inte kan antas enligt den nationella lagstiftningen rekommenderas de relevanta myndigheterna, efter samråd med ESRB, tillämpa sådana makrotillsynsåtgärder i enlighet med sin nationella lagstiftning som bäst motsvarar de åtgärder som beskrivs ovan, inklusive antagandet av tillsynsåtgärder och utövandet av tillsynsbefogenheter enligt avdelning VII kapitel 2 avsnitt IV i direktiv 2013/36/EU.

8. Det rekommenderas att medlemsstaterna antar denna åtgärd inom tre månader efter det att denna rekommendation har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.”

(*) Nace rev. 2.1, Europeiska unionens statistiska näringsgrensindelning, Eurostat, Luxemburg, 2025.

4. Under Danmark ska avsnittet med rubriken ”III Relevant tröskelvärde” ersättas med följande:

”III. Relevant tröskelvärde

9. Åtgärden kompletteras av ett institutspecifikt relevant tröskelvärde baserat på exponeringar belägna i Danmark som riktlinje om de andra relevanta myndigheterna som vidtar motsvarande åtgärder avser tillämpa *de minimis*-principen. Kreditinstitut får undantas från kravet på en sektorbaserad systemriskbuffert om deras relevanta sektorexponeringar inte överstiger 200 miljoner euro, vilket motsvarar cirka 0,3 procent av de samlade exponeringarna mot fastighetsföretag i Danmark. För att bedöma om det relevanta tröskelvärdet uppnås kan de exponeringar som tagits upp under ’fastighetsverksamhet’ i Danmark i FINREP-mallen F 20.07.1 användas som skattningen av exponeringar mot fastighetsföretag. Den sektorbaserade systemriskbufferten (sSyRB) bör beaktas om tröskelvärdet uppnås och bör tillämpas på konsoliderad och individuell nivå. Vid bedömningen av om det relevanta tröskelvärdet uppnås på gruppnivå bör de samlade exponeringarna genom filialer, direkt gränsöverskridande utlåning och dotterbolag beaktas.
10. I överensstämmelse med avsnitt 2.2.1 i rekommendation ESRB/2015/2 är tröskelvärdet motsvarande 200 miljoner euro ett rekommenderat maximalt tröskelvärde. Berörda myndigheter får därför, istället för att tillämpa det rekommenderade tröskelvärdet, anta ett lägre tröskelvärde för sina jurisdiktioner om detta är lämpligt, eller anta motsvarande åtgärder utan att använda ett relevant tröskelvärde. När de relevanta myndigheterna fastställer tröskelvärdet bör de beakta den enskilda finansiella tjänsteleverantörens exponering för den identifierade makrotillsynsrisk i Danmark och bedöma huruvida den kan betraktas som ej väsentlig.
11. Om det inte finns några auktoriserade kreditinstitut i medlemsstaterna som har väsentliga exponeringar i Danmark, får de relevanta myndigheterna i de berörda medlemsstaterna, i enlighet med avsnitt 2.2.1 i rekommendation ESRB/2015/2, besluta att inte vidta några åtgärder som motsvarar de danska. I sådana fall bör de relevanta myndigheterna dock granska hur exponeringarna utvecklas och det rekommenderas att man tillämpar åtgärder som motsvarar de danska om ett kreditinstitut överskrider något av tröskelvärdena.”
-