



C/2026/5157

8.10.2026

AANBEVELING VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

van 17 september 2026

tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen

(ESRB/2026/4)

(C/2026/5157)

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ⁽¹⁾, en met name bijlage IX,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's ⁽²⁾, en met name de artikelen 3 en 16 tot en met 18,

Gezien Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG ⁽³⁾, en met name titel VII, hoofdstuk 4, afdeling I,

Gezien Besluit ESRB/2011/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 20 januari 2011 houdende goedkeuring van het reglement van orde van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁴⁾, en met name de artikelen 18 tot en met 20,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde de doeltreffendheid en consistente toepassing van nationale macroprudentiële beleidsmaatregelen te waarborgen, is het belangrijk de uit hoofde van het Unierecht vereiste erkenning aan te vullen met vrijwillige wederkerigheid.
- (2) Het kader inzake vrijwillige wederkerige toepassing van macroprudentiële beleidsmaatregelen in Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁵⁾, heeft tot doel ervoor te zorgen dat alle op blootstellingen gebaseerde macroprudentiële beleidsmaatregelen die in één lidstaat worden geactiveerd, wederkerig worden toegepast in andere lidstaten.
- (3) Op 29 juni 2026 ⁽⁶⁾ heeft het Deense ministerie van Belastingen en Economische Groei, in haar hoedanigheid als aangewezen autoriteit voor de toepassing van artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU, het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) in kennis gesteld van het voornemen om een bestaande sectorale systeemrisicobuffer (sSyRB) aan te passen overeenkomstig artikel 133 van die richtlijn. De kennisgeving betreft een aanpassing van een thans geldende maatregel, waarvan het ESRB op 10 oktober 2023 voor het eerst in kennis werd gesteld. Na die kennisgeving heeft het ESRB het Advies ESRB/2023/12 uitgebracht ⁽⁷⁾, waarin de ESRB de maatregel gerechtvaardigd, evenredig, doeltreffend en doelmatig achtte voor het aanpakken van de risico's waarop deze aanbeveling zich richtte. De Europese Commissie heeft toestemming gegeven voor de vaststelling van de macroprudentiële beleidsmaatregel, die in werkelijkheid niet werd geactiveerd. De beleidsmaatregel werd hierna aangepast, wat aanleiding gaf tot een nieuwe kennisgeving aan het ESRB op 7 juni 2024. Deze aanpassing werd door het ESRB beschouwd als slechts een kleine afwijking van de maatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis was gegeven.

⁽¹⁾ PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ PB C 58 van 24.2.2011, blz. 4.

⁽⁵⁾ Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 15 december 2015 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 97 van 12.3.2016, blz. 9).

⁽⁶⁾ De kennisgeving werd vervolgens bijgewerkt en op 3 juli 2026 opnieuw ingezonden.

⁽⁷⁾ Advies ESRB/2023/12 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 november 2023 betreffende de kennisgeving door Denemarken van het vaststellen of bijstellen van een systeemrisicobufferpercentage overeenkomstig artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen. Beschikbaar op de website van het ESRB op www.esrb.europa.eu.

- (4) De macroprudentiële maatregel waarvan op 29 juni 2026 kennis is gegeven, betreft sSyRB van 7 % die, op individuele en geconsolideerde basis, van toepassing is op alle kredietinstellingen waaraan in Denemarken vergunning is verleend. De maatregel zal van toepassing zijn op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn in de vastgoedsector en die worden geïdentificeerd op basis van de statistische classificatie van hun economische activiteiten in de Europese Unie zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁸⁾.
- (5) De aangepaste macroprudentiële beleidsmaatregel verschilt op drie punten van de maatregel waarvan op 7 juni 2024 kennis is gegeven: i) het deel van een blootstelling dat van de toepassing van de sSyRB wordt uitgesloten, wordt verhoogd van een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening/waarderatio naar een bandbreedte van 0 % tot 30 %; ii) opslagfactoren met betrekking tot op interne ratings gebaseerde modellen (IRB-modellen) worden meegenomen in de berekening van de risicogewogen blootstelling die aan deze maatregel ten grondslag ligt; en iii) de subsector “bemiddeling in en beheer van onroerend goed voor een vast bedrag of op contractbasis” wordt uitgesloten van de toepassing van de maatregel. De sSyRB-maatregel wordt met ingang van 30 juni 2026 toegepast. De maatregel wordt uiterlijk twee jaar nadat zij voor het eerst werd toegepast geëvalueerd door de aangewezen autoriteit die als zodanig optreedt voor de toepassing van artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU.
- (6) Aangezien de som van het bufferpercentage van de mondiaal systeemrelevante en andere systeemrelevante instellingen (MSI/ASI) en het percentage van de systeemrisicobuffer voor geen enkele individuele bank wordt verhoogd, is voor de aangepaste maatregel geen toestemming van de Commissie vereist. Bovendien is het algehele effect van de aangepaste macroprudentiële beleidsmaatregel dat de geldende maatregel wordt versoepeld, aangezien het voor de buffer benodigde kapitaal daardoor met ongeveer 24 % wordt verlaagd.
- (7) In de kennisgeving van 29 juni 2026 heeft het Deense ministerie van Belastingen en Economische Groei bij het ESRB ook een verzoek ingediend om overeenkomstig artikel 134, lid 5, van Richtlijn 2013/36/EU wederkerige toepassing van de aangepaste macroprudentiële beleidsmaatregel aan te bevelen.
- (8) De geldende maatregel is momenteel opgenomen in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen die krachtens Aanbeveling ESRB/2015/2 voor wederkerige toepassing op individuele en geconsolideerde basis worden aanbevolen. Na de kennisgeving aan het ESRB op 10 oktober 2023 werd aanvankelijk wederkerige toepassing aanbevolen door de vaststelling van Aanbeveling ESRB/2023/13 van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁹⁾ op 8 december 2023 en vervolgens door de vaststelling van Aanbeveling ESRB/2024/3 ⁽¹⁰⁾ op 8 juli 2024.
- (9) In Aanbeveling ESRB/2015/2, zoals gewijzigd bij Aanbeveling ESRB/2017/4 ⁽¹¹⁾, wordt aanbevolen dat de betrokken autoriteit die een macroprudentiële beleidsmaatregel activeert, bij de indiening van een verzoek om wederkerige toepassing bij het ESRB een materialiteitsdrempel voorstelt waaronder de blootstelling van een individuele financiële dienstverlener aan het geïdentificeerde macroprudentiële risico in de jurisdictie waar de macroprudentiële beleidsmaatregel door de activerende autoriteit wordt toegepast, als niet-materieel kan worden beschouwd. Het ESRB kan een andere drempel aanbevelen indien dit noodzakelijk wordt geacht.
- (10) Naar aanleiding van het verzoek van het Deense ministerie van Belastingen en Economische Groei aan het ESRB om wederkerige toepassing van de maatregel en om: i) ervoor te zorgen dat de hierboven beschreven aanpassingen van de Deense macroprudentiële maatregel worden weergegeven, en ii) te voorkomen dat zich negatieve grensoverschrijdende effecten voordoen in de vorm van lekkages en regelgevingsarbitrage die zouden kunnen voortvloeien uit de uitvoering van de in Denemarken toepasselijke macroprudentiële beleidsmaatregel, heeft de Algemene Raad van het ESRB besloten de maatregel te handhaven in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen waarvoor krachtens Aanbeveling ESRB/2015/2 wederkerige toepassing wordt aanbevolen, en de aanpassing van de maatregel in overeenstemming met de kennisgeving van het Deense ministerie van Belastingen en Economische Groei aan te bevelen.

⁽⁸⁾ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁽⁹⁾ Aanbeveling van het Europees Comité voor systeemrisico's van 8 december 2023 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (ESRB/2023/13) (PB C, C/2024/3114 van 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽¹⁰⁾ Aanbeveling van het Europees Comité voor systeemrisico's van 8 juli 2024 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (ESRB/2024/3) (PB C, C/2024/5044 van 16.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

⁽¹¹⁾ Aanbeveling ESRB/2017/4 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 20 oktober 2017 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 431 van 15.12.2017, blz. 1).

- (11) De Algemene Raad van het ESRB heeft ook besloten de aanbeveling voor een instellingsspecifieke materialiteitsdrempel van maximaal 200 miljoen EUR te handhaven om de toepassing van het de-minimisbeginsel door wederkerigheid toepassende lidstaten te sturen. De betrokken autoriteiten die de maatregel wederkerig toepassen, kunnen instellingen vrijstellen van het sectorale systeemrisicobuffervereiste zolang hun relevante blootstellingen niet meer dan 200 miljoen EUR bedragen.
- (12) Aanbeveling ESRB/2015/2 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

WIJZIGINGEN

Aanbeveling ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in afdeling 1, subaanbeveling C(1), wordt de maatregel onder Denemarken vervangen door:
 - “— een sectoraal systeemrisicobufferpercentage van 7 % voor alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed en die zijn geïdentificeerd op basis van de statistische classificatie van hun economische activiteiten in de Europese Unie, zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006, met uitzondering van woningbouwverenigingen en –coöperaties, en “bemiddeling in en beheer van onroerend goed voor een vast bedrag of op contractbasis”, en met uitsluiting van het deel van elke blootstelling binnen het bereik van 0 % tot 30 % van de lening/waarderatio van de blootstellingen waarop het sectorale systeemrisicobufferpercentage van toepassing is.”;
- 2) de bijlage wordt overeenkomstig de bijlage bij deze aanbeveling gewijzigd.

Gedaan te Frankfurt am Main, 17 september 2026.

*Hoofd van het ESRB-secretariaat,
namens de algemene raad van het ESRB,
Francesco MAZZAFERRO*

BIJLAGE

De bijlage bij Aanbeveling ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) de maatregel onder Denemarken wordt vervangen door:

“Een sectoraal systeemrisicobufferpercentage van 7 % voor alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed en die zijn geïdentificeerd op basis van de statistische classificatie van hun economische activiteiten in de Europese Unie, zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006, met uitzondering van woningbouwverenigingen en –coöperaties, en “bemiddeling in en beheer van onroerend goed voor een vast bedrag of op contractbasis”, en met uitsluiting van het deel van elke blootstelling binnen het bereik van 0 % tot 30 % van de lening/waardering van de blootstellingen waarop het sectorale systeemrisicobufferpercentage van toepassing is.”;

- 2) onder Denemarken wordt de afdeling met het opschrift “I. Beschrijving van de maatregel” vervangen door:

“I. Beschrijving van de maatregel

1. Het sectorale systeemrisicobufferpercentage van 7 % zal worden toegepast op alle binnenlandse kredietinstellingen.
2. Het sectorale systeemrisicobufferpercentage zal worden toegepast op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed, met uitzondering van woningbouwverenigingen en –coöperaties, en bemiddeling in en beheer van onroerend goed voor een vast bedrag of op contractbasis. De relevante economische activiteiten van de debiteur worden gespecificeerd door middel van een verwijzing naar de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie, zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006 (*).
3. Het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 30 % van de lening/waardering valt, wordt uitgesloten van het toepassingsgebied van de blootstellingen waarop de sectorale systeemrisicobuffer wordt toegepast.
4. De maatregel zal op individuele en geconsolideerde basis worden toegepast.”

(*) De vaststelling van de specifieke segmenten van sectorale blootstellingen waarop de sectorale systeemrisicobuffer zal worden toegepast, is gebaseerd op de EBA-richtsnoeren inzake de passende segmenten van sectorale blootstellingen waarop bevoegde of aangewezen autoriteiten een systeemrisicobuffer kunnen toepassen overeenkomstig artikel 133, lid 5, punt f), van Richtlijn 2013/36/EU (EBA-GL-2020-13), beschikbaar op de EBA-website onder: www.eba.europa.eu.

- 3) onder Denemarken wordt de afdeling “II. Wederkerige toepassing” vervangen door:

“II. Wederkerige toepassing

5. De betrokken autoriteiten die wederkerigheid toepassen wordt aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die specifieke economische activiteiten uitoefenen, die als volgt worden bepaald: “Exploitatie van en handel in onroerend goed” volgens NACE Rev. 2.1. code “M” (*), met uitzondering van woningbouwverenigingen en — coöperaties en bemiddeling in en beheer van onroerend goed voor een vast bedrag of op contractbasis. Van deze blootstellingen moet het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 30 % van de lening/waardering valt, in mindering worden gebracht.
6. Naar aanleiding van het verzoek van het Deense ministerie van Belastingen en Economische Groei wordt de bevoegde autoriteiten die wederkerigheid toepassen aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen op individuele en geconsolideerde basis.
7. Indien dezelfde macroprudentiële beleidsmaatregel in hun jurisdictie niet beschikbaar is, wordt de betrokken autoriteiten die wederkerigheid toepassen aanbevolen om na raadpleging van het ESRB een in hun jurisdictie beschikbare macroprudentiële beleidsmaatregel toe te passen die de meest gelijkwaardige uitwerking heeft als de voornoemde voor wederkerige toepassing aanbevolen maatregel, waaronder de vaststelling van toezichtmaatregelen en -bevoegdheden zoals bedoeld in titel VII, hoofdstuk 2, afdeling IV, van Richtlijn 2013/36/EU.

8. De lidstaten wordt aanbevolen om deze maatregel wederkerig toe te passen binnen drie maanden na de bekendmaking van deze aanbeveling in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.”

(*) NACE Rev. 2.1 Statistische classificatie van de economische activiteiten in de Europese Unie, Eurostat, Luxemburg, 2025.

- 4) onder Denemarken wordt de afdeling met het opschrift “III. Materialiteitsdrempel” vervangen door:

“III. Materialiteitsdrempel

9. De maatregel wordt aangevuld met een instellingsspecifieke materialiteitsdrempel op basis van in Denemarken gesitueerde blootstellingen om de mogelijke toepassing van het de-minimisbeginsel door de betrokken autoriteiten die de maatregel wederkerig toepassen te sturen. Kredietinstellingen kunnen van het sectorale systeemrisicobuffervereiste worden vrijgesteld zolang hun desbetreffende sectorale blootstellingen niet meer bedragen dan 200 miljoen EUR, hetgeen overeenkomt met ongeveer 0,3 % van de totale blootstellingen met betrekking tot vastgoedondernemingen in Denemarken. Bij het beoordelen of aan de materialiteitsdrempel is voldaan, mogen de blootstellingen die in FINREP-template F 20.07.1 onder “Exploitatie van en handel in onroerend goed” in Denemarken zijn ingevoerd, als maatstaf voor de blootstellingen met betrekking tot vastgoedondernemingen worden gebruikt. De sSyRB moet wederkerig worden toegepast indien aan de materialiteitsdrempel wordt voldaan en moet op geconsolideerde en op individuele basis worden toegepast. Bij het beoordelen of aan de materialiteitsdrempel op geconsolideerde basis is voldaan, moet rekening worden gehouden met de totale blootstellingen via bijkantoren, directe grensoverschrijdende kredietverlening en dochterondernemingen.
10. Overeenkomstig afdeling 2.2.1 van Aanbeveling ESRB/2015/2 is de materialiteitsdrempel van 200 miljoen EUR een aanbevolen maximumdrempelniveau. De betreffende autoriteiten kunnen derhalve in voorkomend geval een lagere drempel voor hun jurisdicties vaststellen, en niet de aanbevolen drempel, of de maatregel wederkerig toepassen zonder een materialiteitsdrempel. Bij het vaststellen van de materialiteitsdrempel moeten de betreffende autoriteiten rekening houden met de blootstelling van individuele financiële dienstverleners aan het vastgestelde macroprudentiële risico in Denemarken en beoordelen of dit risico als niet-materieel kan worden beschouwd.
11. Indien er in de lidstaten geen kredietinstellingen zijn waaraan in de lidstaten een vergunning is verleend en die materiële blootstellingen in Denemarken hebben, kunnen de betreffende autoriteiten van de betrokken lidstaten krachtens afdeling 2.2.1 van Aanbeveling ESRB/2015/2 besluiten de Deense maatregelen niet wederkerig toe te passen. In dat geval moeten de betrokken autoriteiten de materialiteit van de blootstellingen monitoren en wordt hen aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen zodra een kredietinstelling waaraan in eigen land een vergunning is verleend de desbetreffende materialiteitsdrempels overschrijdt.”.