



EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN SUOSITUS,

annettu 17 päivänä syyskuuta 2026

makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta

(EJRK/2026/4)

(C/2026/5157)

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN HALLINTONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen ⁽¹⁾ ja erityisesti sen liitteen IX,

ottaa huomioon finanssijärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta Euroopan unionissa ja Euroopan järjestelmäriskikomitean perustamisesta 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1092/2010 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 3, 16, 17 ja 18 artiklan,

ottaa huomioon oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta 26 päivänä kesäkuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU ⁽³⁾ ja erityisesti sen VII osaston 4 luvun I osan,

ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean työjärjestyksen hyväksymisestä 20 päivänä tammikuuta 2011 annetun Euroopan järjestelmäriskikomitean päätöksen EJRK/2011/1 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 18, 19 ja 20 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kansallisten makrovakauspoliittisten toimenpiteiden tehokkuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi on tärkeää täydentää unionin lainsäädännön edellyttämää tunnustamista vapaaehtoisella vastavuoroisuudella.
- (2) Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2015/2 ⁽⁵⁾ vahvistetun makrovakauspoliittisten toimenpiteiden vapaaehtoista vastavuoroisuutta koskevan kehyksen tarkoituksena on varmistaa, että kaikkia yhdessä jäsenvaltioissa käyttöön otettavia vastuuperusteisia makrovakauspoliittisia toimenpiteitä sovelletaan vastavuoroisesti muissa jäsenvaltioissa.
- (3) Tanskan verotuksesta ja talouskasvusta vastaava ministeriö, joka toimii direktiivin 2013/36/EU 133 artiklassa tarkoitettuna nimettynä viranomaisena, ilmoitti 29 päivänä kesäkuuta 2026 ⁽⁶⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitealle (EJRK) aikomuksestaan muuttaa olemassa olevaa alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa (sSyRB) mainitun direktiivin 133 artiklan 9 kohdan mukaisesti. Ilmoitus koskee mukautusta tällä hetkellä voimassa olevaan toimenpiteeseen, josta ilmoitettiin EJRK:lle ensimmäisen kerran 10 päivänä lokakuuta 2023. Tämän ilmoituksen johdosta EJRK antoi lausunnon EJRK/2023/12 ⁽⁷⁾, jossa se katsoi toimenpiteen olevan perusteltu, oikeasuhteinen, vaikuttava ja tehokas sen kohteena olevien riskien torjumiseksi. Euroopan komissio hyväksyi makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönoton, mutta toimenpidettä ei ole vielä aktivoitu. Siihen tehtiin myöhemmin mukautuksia, minkä vuoksi EJRK:lle annettiin uusi ilmoitus 7 päivänä kesäkuuta 2024. EJRK katsoi, että mukautus poikkeaa ainoastaan vähäisessä määrin toimenpiteestä, josta ilmoitettiin 10 päivänä lokakuuta 2023.

⁽¹⁾ EYVL L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ EUVL L 331, 15.12.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ EUVL L 176, 27.6.2013, s. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ EUVL C 58, 24.2.2011, s. 4.

⁽⁵⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2015/2, annettu 15 päivänä joulukuuta 2015, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta (EUVL C 97, 12.3.2016, s. 9).

⁽⁶⁾ Ilmoitusta päivitettiin myöhemmin ja se toimitettiin uudelleen 3 päivänä heinäkuuta 2026.

⁽⁷⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean lausunto EJRK/2023/12, annettu 16 päivänä marraskuuta 2023, Tanskan ilmoituksesta, joka koskee järjestelmäriskipuskurikannan asettamista tai uudelleen asettamista oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvonnasta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan mukaisesti. Luettavissa EJRK:n verkkosivuilla www.esrb.europa.eu.

- (4) Makrovakaustoimenpide, josta ilmoitettiin 29 päivänä kesäkuuta 2026, on 7 prosentin alakohtainen järjestelmäriskipuskuri (sSyRB), jota sovelletaan kaikkiin Tanskassa toimiluvan saaneisiin luottolaitoksiin yksilöllisesti ja konsolidoidusti. Sitä sovelletaan kaikentyyppisiin Tanskassa sijaitseviin vastuisiin, jotka liittyvät Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 ⁽⁸⁾ vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen mukaisesti määritettyihin kiinteistöalalla toimiviin yrityksiin.
- (5) Mukautettu makrovakaupoliittinen toimenpide eroaa 7 päivänä kesäkuuta 2024 ilmoitetusta toimenpiteestä kolmella tavalla: i) järjestelmäriskipuskurikannan soveltamisalan ulkopuolelle jätettävää vastuun osaa korotetaan luottotusasteen 0–15 prosentin vaihteluvälistä 0–30 prosentin vaihteluväliin; ii) sisäisten luottoluokitusten (IRB) malleihin liittyvät korotukset sisällytetään toimenpiteen perustana olevan riskipainotetun vastuun laskentaan; ja iii) toimenpiteen soveltamisalan ulkopuolelle jätetään 'palkkio- tai sopimusperusteinen kiinteistöalan toiminta'. Järjestelmäriskipuskurikantaa sovelletaan 30 päivästä kesäkuuta 2026. Toimenpidettä tarkastelee nimetty viranomainen, joka toimii direktiivin 2013/36/EU 133 artiklassa tarkoitettuna nimettynä viranomaisena, viimeistään kahden vuoden kuluttua soveltamisen aloittamisesta.
- (6) Koska maailmanlaajuisia ja muita järjestelmän kannalta merkittäviä laitoksia (G-SII/O-SII) koskevan puskurikannan ja järjestelmäriskipuskurikannan summaa ei koroteta minkään yksittäisen pankin osalta, muutettu toimenpide ei edellytä komission hyväksyntää. Lisäksi muutetun makrovakaupoliittisen toimenpiteen kokonaisvaikutus merkitsee voimassa olevan toimenpiteen höllentämistä, koska se vähentää puskurin edellyttämää pääomaa noin 24 prosentilla.
- (7) Tanskan verotuksesta ja talouskasvusta vastaava ministeriö esitti 29 päivänä kesäkuuta 2026 antamassaan ilmoituksessa EJRK:lle myös pyynnön suositaa muutetun makrovakaupoliittisen toimenpiteen vastavuoroisuutta direktiivin 2013/36/EU 134 artiklan 5 kohdan mukaisesti.
- (8) Voimassa oleva toimenpide sisältyy tällä hetkellä luetteloon makrovakaupoliittisista toimenpiteistä, joiden vastavuoroista soveltamista suositetaan suosituksen EJRK/2015/2 nojalla, ja sen vastavuoroista soveltamista suositetaan yksilöllisesti ja konsolidoidusti. EJRK:lle 10 päivänä lokakuuta 2023 tehdyn ilmoituksen johdosta vastavuoroista soveltamista suositettiin ensin 8 päivänä joulukuuta 2023 annetulla Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksella EJRK/2023/13 ⁽⁹⁾, ja sen jälkeen 8 päivänä heinäkuuta 2024 annetulla suosituksella EJRK/2024/3 ⁽¹⁰⁾.
- (9) Suosituksessa EJRK/2015/2, sellaisena kuin se on muutettuna suosituksella EJRK/2017/4 ⁽¹¹⁾, suositetaan, että makrovakaupoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaavan viranomaisen olisi toimittaessaan EJRK:lle vastavuoroisuuspyynnön tehtävä ehdotus olennaisuuskynnyksestä, jonka alittavalla tasolla katsotaan, että havaitut makrovakausriskit eivät vaikuta yksittäiseen rahoituspalvelujen tarjoajaan olennaisella tavalla sillä lainkäyttöalueella, jolla asianomainen makrovakaupoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaava viranomainen soveltaa kyseistä toimenpidettä. EJRK voi tarvittaessa suositaa tästä poikkeavaa kynnystä.
- (10) Tanskan verotuksesta ja talouskasvusta vastaavan ministeriön EJRK:lle esittämän, toimenpiteen vastavuoroista toteuttamista koskevan pyynnön johdosta ja jotta i) varmistettaisiin, että Tanskan edellä kuvatun makrovakaupoliittisen toimenpiteen muutokset otetaan huomioon, ja ii) estettäisiin kielteisten rajat ylittävien vaikutusten syntyminen siinä muodossa, että toimintaa siirrettäisiin suosiollisimmille alueille tai sääntelyeroja käytettäisiin hyväksi Tanskassa sovellettavan makrovakaupoliittisen toimenpiteen seurauksena, Euroopan järjestelmäriskikomitean hallintoneuvosto on päättänyt jatkossakin sisällyttää tämän toimenpiteen niiden makrovakaupoliittisten toimenpiteiden luetteloon, joiden vastavuoroista toteuttamista suositetaan suosituksen EJRK/2015/2 mukaisesti, ja suositaa, että toimenpidettä muutetaan Tanskan verotuksesta ja talouskasvusta vastaavan ministeriön ilmoituksen mukaisesti.

⁽⁸⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s.1, ELI:<http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁽⁹⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus, annettu 8 päivänä joulukuuta 2023, makrovakaupoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EJRK/2023/13) (EUVL C, C/2024/3114, 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽¹⁰⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus, annettu 8 päivänä heinäkuuta 2024, makrovakaupoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EJRK/2024/3) (EUVL C, C/2024/5044, 16.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

⁽¹¹⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2017/4, annettu 20 päivänä lokakuuta 2017, makrovakaupoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 431, 15.12.2017, s. 1).

- (11) EJRK:n hallintoneuvosto on lisäksi päättänyt pitää voimassa suosituksensa laitospohjaisen 200 miljoonan euron olennaisuuskynnyksen enimmäistasosta, joka ohjaa de minimis -periaatteen soveltamista toimenpidettä vastavuoroisesti soveltavissa jäsenvaltioissa. Toimenpiteen vastavuoroisesti toteuttavat asianomaiset viranomaiset voivat vapauttaa laitokset alakohtaisesta järjestelmäriskipuskurivaatimuksesta, jos niiden relevantit vastuut ovat enintään 200 miljoonaa euroa.
- (12) Näin ollen suositus EJRK/2015/2 olisi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

MUUTOKSET

Muutetaan suositus EJRK/2015/2 seuraavasti:

- 1) korvataan 1 jaksossa olevan suosituksen C 1 kohdan Tanskaa koskeva toimenpide seuraavasti:

”— seitsemän prosentin alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikenlaisia Tanskassa sijaitsevia vastuuta, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen mukaisesti määritettyihin kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotuotannon yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia sekä palkkio- tai sopimusperusteista kiinteistötoimintaa, sekä siten, että kunkin vastuun 0–30 prosentin luototusasteen vaihteluväliin kuuluva osa jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria.”;
- 2) muutetaan liite tämän suosituksen liitteen mukaisesti.

Tehty Frankfurt am Mainissa 17 päivänä syyskuuta 2026.

*EJRK:n sihteeristön päällikkö,
EJRK:n hallintoneuvoston puolesta
Francesco MAZZAFERRO*

LIITE

Muutetaan suosituksen EJRK/2015/2 liite seuraavasti:

- 1) korvataan Tanskaa koskeva toimenpide seuraavasti:

”seitsemän prosentin alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikenlaisia Tanskassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen mukaisesti määritettyihin kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotuotannon yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia sekä palkkio- tai sopimusperusteista kiinteistötoimintaa, sekä siten, että kunkin vastuun 0–30 prosentin luototusasteen vaihteluväliin kuuluva osa jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria.”;

- 2) korvataan Tanskan osalta jakso ”I Toimenpiteen kuvaus” seuraavasti:

”I. Toimenpiteen kuvaus

1. Seitsemän prosentin alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa sovelletaan kaikkiin kotimaisiin luottolaitoksiin.
2. Sitä sovelletaan kaikenlaisiin Tanskassa sijaitseviin vastuisiin, jotka liittyvät kiinteistötoimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotuotannon yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia sekä palkkio- ja sopimusperusteista kiinteistöalan toimintaa. Velallisen relevantti taloudellinen toiminta määritetään viittaamalla asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 (*) vahvistettuun unionin tilastolliseen toimialaluokitukseen.
3. Kunkin vastuun se osa, joka kuuluu 0–30 prosentin luototusasteen vaihteluväliin, jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria.
4. Toimenpidettä sovelletaan laitoskohtaisesti ja konsolidoidusti.”

(*) Alakohtaisten vastuiden erityiset alaryhmät, joihin alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa sovelletaan, määritetään EPV:n asianmukaisista alakohtaisten vastuiden osa-alueista, joihin toimivaltaiset tai nimetyt viranomaiset voivat soveltaa järjestelmäriskipuskuria direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan 5 kohdan f alakohdan mukaisesti, antamien ohjeiden (EBA-GL-2020-13) perusteella. Ohjeet ovat saatavilla EPV:n verkkosivustolla www.eba.europa.eu.

- 3) korvataan Tanskaa koskeva jakso ”II Vastavuoroisuus” seuraavasti:

”II. Vastavuoroisuus

5. Vastavuoroisuuden toteuttaville toimivaltaisille viranomaisille suositetaan, että ne toteuttavat vastavuoroisesti Tanskan toimenpiteen soveltamalla sitä kaikenlaisiin Tanskassa sijaitseviin vastuisiin, jotka liittyvät yrityksiin, jotka harjoittavat tiettyä taloudellista toimintaa määriteltynä seuraavasti: ”Kiinteistöalan toiminta” NACE Rev. 2.1:n koodin ”M” (*) mukaisesti, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotuotannon yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia sekä palkkio- tai sopimusperusteista kiinteistöalan toimintaa. Näistä vastuista on vähennettävä kunkin vastuun se osa, joka on luototusasteen vaihteluvälillä 0–30 prosenttia.
6. Tanskan verotuksesta ja talouskasvusta vastaavan ministeriön pyynnöstä suositetaan, että asianomaiset viranomaiset toteuttavat Tanskan toimenpiteen soveltamalla sitä laitoskohtaisesti ja konsolidoinnin perusteella.
7. Jos samaa makrovakaupoliittista toimenpidettä ei ole käytettävissä asianomaisten viranomaisten lainkäyttöalueella, suosituksena on, että asianomaiset viranomaiset soveltavat EJRK:tä kuultuaan sellaisia lainkäyttöalueellaan käytettävissä olevia makrovakaupoliittisia toimenpiteitä, jotka vaikutukseltaan parhaiten vastaavat vastavuoroisesti toteutettavaksi suositeltavaa toimenpidettä, ja muun muassa hyväksyvät direktiivin 2013/36/EU VII osaston 2 luvun IV jaksossa säädettyjä valvontatoimenpiteitä ja -valtuuksia.

8. Suosituksena on, että jäsenvaltiot toteuttavat tämän toimenpiteen vastavuoroisesti kolmen kuukauden kuluessa tämän suosituksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.”

(*) Euroopan unionin tilastollinen toimialaluokitus NACE Rev. 2.1, Eurostat, Luxemburg, 2025.

- 4) korvataan Tanskaa koskeva jakso ”III. Olennaisuuskynnys” seuraavasti:

”III. Olennaisuuskynnys

9. Toimenpidettä täydentää laitoskohtainen olennaisuuskynnys, joka perustuu Tanskassa oleviin vastuisiin ja jolla ohjataan mahdollista de minimis -periaatteen soveltamista toimenpidettä vastavuoroisesti toteuttavissa asianomaisissa viranomaisissa. Luottolaitokset voidaan vapauttaa alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa koskevasta vaatimuksesta edellyttäen, että niiden asiaankuuluvat alakohtaiset vastuut ovat enintään 200 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 0,3 prosenttia kiinteistöyhtiöihin liittyvistä kokonaisvastuista Tanskassa. Sen arvioimiseksi, täyttyykö olennaisuuskynnys, FINREP-lomakkeessa F 20.07.1 kohtaan ”kiinteistöalan toiminta” Tanskassa merkittyyä vastuita voidaan käyttää merkitsemään kiinteistöalan yrityksiin liittyviä vastuita. Alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa olisi sovellettava vastavuoroisesti, jos olennaisuuskynnys ylittyy, ja sitä olisi sovellettava konsolidoidusti ja yksilöllisesti. Arvioitaessa, onko olennaisuuskynnys saavutettu konsolidoidusti, olisi otettava huomioon sivuliikkeiden, suoran rajat ylittävän luotonannon ja tytäryritysten kautta olevien vastuiden kokonaismäärä.
10. Suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 jakson mukaisesti 200 miljoonan euron olennaisuuskynnys on suositeltu enimmäiskynnyksen taso. Asianomaiset viranomaiset saavat siis suositellun kynnyksen soveltamisen sijasta asettaa lainkäyttöalueilleen matalamman kynnyksen, jos se on asianmukaista, tai toteuttaa vastavuoroisuuden toimenpiteen osalta ilman olennaisuuskynnystä. Olennaisuuskynnystä asettaessaan asianomaisten viranomaisten on otettava huomioon yksittäisen finanssipalvelujen tarjoajan vastuu, joka liittyy tunnistettuun makrovakausriskiin Tanskassa, ja arvioitava, voidaanko sitä pitää epäolennaisena.
11. Jos jäsenvaltioissa ei ole sellaisia toimiluvan saaneita luottolaitoksia, joilla on merkittäviä vastuita Tanskassa, kyseessä olevien jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset voivat suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 jakson mukaisesti päättää olla toteuttamatta Tanskan toimenpidettä vastavuoroisesti. Tässä tapauksessa asianomaisten viranomaisten pitäisi seurata vastuiden olennaisuutta, ja suosituksena on, että ne toteuttavat vastavuoroisuuden Tanskan toimenpiteen osalta, jos luottolaitos ylittää sovellettavat olennaisuuskynnykset.”