



C/2026/5157

8.10.2026

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU SOOVITUS,

17. september 2026,

**millega muudetakse soovitus ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi
usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta**

(ESRN/2026/4)

(C/2026/5157)

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU HALDUSNÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Majanduspiirkonna lepingut ⁽¹⁾, eelkõige selle IX lisa,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1092/2010, 24. november 2010, finantssüsteemi makrotasandi usaldatavusjärelevalve kohta Euroopa Liidus ja Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu asutamise kohta ⁽²⁾, eelkõige selle artiklit 3 ning artikleid 16 kuni 18,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/36/EL, 26. juuni 2013, mis käsitleb krediitiasutuste tegevuse alustamise tingimusi ning krediitiasutuste usaldatavusnõuete täitmise järelevalvet, millega muudetakse direktiivi 2002/87/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 2006/48/EÜ ja 2006/49/EÜ ⁽³⁾, eelkõige selle I jao 4. peatüki VII jaotist,

võttes arvesse Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu otsust ESRN/2011/1, 20. jaanuar 2011, millega võetakse vastu Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu töökord ⁽⁴⁾, eelkõige selle artikleid 18 kuni 20,

ning arvestades järgmist:

- (1) Riigisestest makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete tulemuslikkuse ja ühtse kohaldamise huvides on oluline täiendada liidu õiguses nõutavat tunnustamist vabatahtliku kõigipoolsusega.
- (2) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2015/2 ⁽⁵⁾ ette nähtud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse raamistiku eesmärk on tagada, et kõik ühes liikmesriigis kehtestatud riskipositsioonil põhinevad makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmed oleksid kõigipoolsed teistes liikmesriikides.
- (3) 29. juunil 2026 ⁽⁶⁾ teatas Taani maksunduse ja majanduskasvu ministeerium, kes on direktiivi 2013/36/EL artikli 133 tähenduses määratud asutus, Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogule (ESRN) oma kavatsusest kohandada kõnealuse direktiivi artikli 133 kohaselt sektoripõhist süsteemse riski puhvri määra. Teate kohaselt kohandatakse praegu kehtivat meetet, millest teatati ESRNile esimest korda 10. oktoobril 2023. Pärast seda teadet avaldas ESRN arvamuse ESRN/2023/12 ⁽⁷⁾, milles ta leidis, et meetde on sellega hõlmatud riskide maandamiseks põhjendatud, proportsionaalne, tulemuslik ja tõhus. Euroopa Komisjon andis loa selle makrotasandi usaldatavuspoliitika meetme kehtestamiseks, kuid seda ei ole tegelikult kasutusele võetud. Seejärel seda muudeti ja 7. juunil 2024 esitati ESRNile täiendav teade. ESRN leidis, et see kohandus kujutab endast vaid väikest kõrvalekallet 10. oktoobril 2023 teatatud meetmest.

⁽¹⁾ EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ ELT L 331, 15.12.2010, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ ELT L 176, 27.6.2013, lk 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ ELT C 58, 24.2.2011, lk 4.

⁽⁵⁾ Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2015/2, 15. detsember 2015, piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ELT C 97, 12.3.2016, lk 9).

⁽⁶⁾ Seejärel teadet ajakohastati ja see edastati uuesti 3. juulil 2026.

⁽⁷⁾ Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu arvamus ESRN/2023/12, 16. november 2023, seoses Taani teatega süsteemse riski puhvri määra kehtestamisest või taaskehtestamisest vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/36/EL (mis käsitleb krediitiasutuste tegevuse alustamise tingimusi ning krediitiasutuste usaldatavusnõuete täitmise järelevalvet) artiklile 133. Avaldatud ESRNi veebilehel www.esrb.europa.eu.

- (4) Kõnealune 29. juunil 2026 teatatud makrotasandi usaldatavusmeede on 7 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida on kohaldatav individuaalselt ja konsolideeritult kõigi Taanis tegevusluba omavate krediitiasutuste suhtes. Seda hakatakse kohaldama kõikidele Taanis asuvatele riskipositsioonidele, mis on seotud kinnisvara alal tegutsevate mittefinantsettevõtetega vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud liidu majanduse tegevusalade statistilisele klassifikaatorile (NACE) ⁽⁸⁾.
- (5) See kohandatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meede erineb 7. juunil 2024 teatatud meetmest kolmes aspektis: i) riskipositsiooni seda osa, mille suhtes ei kohaldata süsteemse riski puhvrit, suurendatakse laenusumma ja tagatisvara väärtuse suhtarvu vahemikust 0–15% vahemikuni 0–30%; ii) selle meetme aluseks oleva riskiga kaalutud vara arvutamisel võetakse arvesse sisereitingute mudelitega seotud lisandeid; ning iii) allsektor „kinnisvaraala tegevus tasu eest või lepingu alusel“ jäetakse meetme kohaldamisalast välja. Seda süsteemse riski puhvri meedet kohaldatakse alates 30. juunist 2026. Määratud asutus vaatab meetme direktiivi 2013/36/EL artikli 133 kohaselt läbi hiljemalt kahe aasta jooksul pärast meetme esmakordset kohaldamist.
- (6) Kuna globaalse ja muu süsteemset olulise ettevõtja puhvri (G-SII/O-SII) määra ja süsteemse riski puhvri (SyRB) määra summat ei suurendata ühegi panga puhul, ei ole kohandatud meetme jaoks vaja komisjoni luba. Lisaks tähendab kohandatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetme üldine mõju kehtiva meetme leevendamist, kuna see vähendab puhvri jaoks vajalikku kapitali ligikaudu 24% võrra.
- (7) 29. juuni 2026. aasta teates esitas Taani maksunduse ja majanduskasvu ministeerium ESRNile ka taotluse soovitada kohandatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetme kõigipoolset ülevõtmist kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 134 lõikega 5.
- (8) Kehtiv meede on praegu lisatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete loetellu, mida soovitatakse kõigipoolseks ülevõtmiseks soovitusel ESRN/2015/2 alusel ning mida soovitatakse kõigipoolseks ülevõtmiseks individuaalsel ja konsolideeritud alusel. Pärast ESRNi teavitamist 10. oktoobril 2023 soovitati see algselt kõigipoolset üle võtta, võttes 8. detsembril 2023 vastu Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitusel ESRN/2023/13 ⁽⁹⁾ ja seejärel 8. juulil 2024 soovitusel ESRN/2024/3 ⁽¹⁰⁾.
- (9) Soovitusel ESRN/2015/2, mida on muudetud soovitusel ESRN/2017/4 ⁽¹¹⁾, soovitatakse makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldaval asjaomasel asutusel ESRNile kõigipoolsuse taotluse esitamisel teha ettepanek olulisuse piirmäära kohta, millest allpool võib konkreetse finantsteenuse osutaja riskipositsiooni makrotasandi usaldatavusrisi osas, mis on tuvastatud jurisdiktsioonis, kus meetme algatanud asutus makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldab, pidada ebaoluliseks. ESRN võib vajadusel soovitada erinevat piirmäära.
- (10) Tulenevalt Taani maksunduse ja majanduskasvu ministeeriumi poolt ESRNile esitatud taotluse meetme kõigipoolseks ülevõtmiseks, ning selleks, et: i) tagada, et arvesse võetaks ka eelkirjeldatud Taani makrotasandi usaldatavusmeetme kohandusi; ning ii) vältida kõrvalehoidumiste ja õigusaktide erinevuste ärakasutamise seotud negatiivset piiriülest mõju, mis võib tuleneda kõnealuse Taanis kohaldatava makrotasandi usaldatavuspoliitika meetme rakendamisest, otsustas ESRNi haldusnõukogu jätkuvalt hoida kõnealune meede soovitusel ESRN/2015/2 kohaselt kõigipoolset ülevõtmiseks soovitatavate makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete loetelus, ning soovitada selle meetme kohandamist vastavalt Taani maksunduse ja majanduskasvu ministeeriumi teatele.

⁽⁸⁾ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1893/2006, 20. detsember 2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁽⁹⁾ Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus, 8. detsember 2023, millega muudetakse soovitusel ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ESRN/2023/13) (ELT C, C/2024/3114, 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽¹⁰⁾ Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus, 8. juuli 2024, millega muudetakse soovitusel ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ESRN/2024/3) (ELT C, C/2024/5044, 16.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

⁽¹¹⁾ Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2017/4, 20. oktoober 2017, millega muudetakse soovitusel ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ELT C 431, 15.12.2017, lk 1).

- (11) Samuti on ESRNi haldusnõukogu otsustanud hoida endiselt jõus soovitus maksimaalselt 200 miljoni euro suuruse krediitdiasutusepõhise olulisuse piirmäära kohta võimaldamaks kõigipoolsust rakendaval liikmesriigil kasutada *de minimis* põhimõtet. Asjaomased asutused, kes meetme kõigipoolselt üle võtavad, võivad vabastada krediitdiasutused kõnealuse sektoripõhise süsteemse riski puhvri nõudest, kui nende asjaomased riskipositsioonid ei ületa 200 miljonit eurot.
- (12) Seetõttu tuleb soovitus ESRN/2015/2 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA SOOVITUSE:

MUUDATUSED

Soovitus ESRN/2015/2 muudetakse järgmiselt:

- 1) 1. jao soovitus C punktis 1 asendatakse Taani meede järgmisega:
„— 7 % suurune sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr kõikide Taanis asuvate riskipositsioonide suhtes, mis on seotud mittefinantsettevõtetega, mille tegevusala on kinnisvaraala tegevus, mis määratakse kindlaks vastavalt nende majandustegevuse statistilisele klassifikatsioonile Euroopa Liidus määruse (EÜ) nr 1893/2006 alusel, välja arvatud sotsiaaleluasemeühistud ja elamuühistud ning „kinnisvaraga seotud tegevus tasu eest või lepingu alusel“, ning jättes nende riskipositsioonide hulgast, mille suhtes kohaldatakse seda sektoripõhist süsteemse riski puhvrit, välja iga riskipositsiooni selle osa, mis kuulub laenusumma ja tagatisvara väärtuse suhtarvu vahemikku 0–30 %.“;
- 2) lisa muudetakse kooskõlas käesoleva soovitus lisaga.

Frankfurt Maini ääres, 17. september 2026.

ESRNi haldusnõukogu nimel
ESRNi sekretariaadi juhataja
Francesco MAZZAFERRO

LISA

Soovituse ESRN/2015/2 lisa muudetakse järgmiselt:

- 1) „Taani“ all asendatakse meede järgmisega:

„7 % suurune sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr kõikide Taanis asuvate riskipositsioonide suhtes, mis on seotud mittefinantsettevõtetega, mille tegevusala on kinnisvaraala tegevus, mis määratakse kindlaks vastavalt nende majandustegevuse statistilisele klassifikatsioonile Euroopa Liidus määruse (EÜ) nr 1893/2006 alusel, välja arvatud sotsiaaleluasemeühistud ja elamuühistud ning „kinnisvaraga seotud tegevus tasu eest või lepingu alusel“, ning jättes nende riskipositsioonide hulgast, mille suhtes kohaldatakse seda sektoripõhist süsteemse riski puhvrit, välja iga riskipositsiooni selle osa, mis kuulub laenusumma ja tagatisvara väärtuse suhtarvu vahemikku 0–30%.“;

- 2) „Taani“ all asendatakse jagu pealkirjaga „I. Meetme kirjeldus“ järgmisega:

„I. Meetme kirjeldus

1. 7 % suurust sektoripõhist süsteemse riski puhvri määra kohaldatakse kõikide riigisiseste krediidasutuste suhtes.
2. Seda kohaldatakse kõikide Taanis asuvate riskipositsioonide suhtes, mis on seotud mittefinantsettevõtetega, mille tegevusala on kinnisvaraala tegevus, välja arvatud sotsiaalelamuühistud ja elamuühistud ning tasu eest või lepingu alusel toimuv kinnisvaraala tegevus. Võlgniku asjaomane tegevusala määratakse kindlaks vastavalt liidu majanduse tegevusalade statistilisele klassifikaatorile, mis on sätestatud määruses (EÜ) nr 1893/2006 (*).
3. Nende riskipositsioonide hulgast, mille suhtes kohaldatakse kõnealust sektoripõhist süsteemse riski puhvrit, jäetakse välja iga riskipositsiooni osa, mille puhul laenusumma ja tagatisvara väärtuse suhtarv jääb vahemikku 0–30%.
4. Meedet kohaldatakse individuaalselt ja konsolideeritult.“

(*) Konkreetset sektoripõhiste riskipositsioonide alamkategoriad, mille suhtes kõnealust sektoripõhist süsteemse riski puhvrit kohaldatakse, määratakse kindlaks lähtudes EBA suunistest nõuetekohaste sektori riskipositsiooni alamkategoriate kohta, millele pädevad või määratud asutused võivad rakendada süsteemse riski puhvrit direktiivi 2013/36/EL artikli 133 lõike 5 punkti f kohaselt (EBA-GL-2020-13), mis on avaldatud EBA veebilehel www.eba.europa.eu.

- 3) „Taani“ all asendatakse jagu pealkirjaga „II. Kõigipoolsus“ järgmisega:

„II. Kõigipoolsus

5. Asjaomastel kõigipoolsust kohaldavatel asutustel soovitatakse Taani meede kõigipoolselt üle võtta, kohaldades seda kõikide Taanis asuvate riskipositsioonide suhtes, mis on seotud mittefinantsettevõtetega, mille konkreetne tegevusala on määratletud järgmiselt: „Kinnisvaraala tegevus“ vastavalt NACE Rev. 2.1 koodile „M“ (*), välja arvatud sotsiaalelamuühistud ja elamuühistud, ning kinnisvaraala tegevus tasu eest või lepingu alusel. Nendest riskipositsioonidest tuleks välja arvata iga riskipositsiooni osa, mille puhul laenusumma ja tagatisvara väärtuse suhtarv jääb vahemikku 0–30%.
6. Taani maksunduse ja majanduskasvu ministriumi taotluse alusel soovitatakse asjaomastel kõigipoolsust kohaldavatel asutustel Taani meede kõigipoolselt üle võtta, kohaldades seda individuaalselt ja konsolideeritult.
7. Kui sama makrotasandi usaldatavuspoliitika meede nende jurisdiktsioonis puudub, soovitatakse asjaomastel kõigipoolsust kohaldavatel asutustel pärast ESRNiga konsulteerimist kohaldada oma jurisdiktsioonis kehtivat makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet, millel on kõigipoolseks ülevõtmiseks soovitatud meetmega samaväärne mõju, k.a järelevalvemeetmete ja pädevuste kehtestamine vastavalt direktiivi 2013/36/EL VII jaotise 2. peatüki IV jaole.

8. Liikmesriikidel soovitatakse meede kõigipoolselt üle võtta kolme kuu jooksul alates käesoleva soovitus avaldamisest *Euroopa Liidu Teatajas*.“

(*) NACE Rev. 2.1 „Euroopa Liidu majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator“, Eurostat, Luxembourg, 2025.

- 4) „Taani“ all asendatakse jagu pealkirjaga „III. Olulisuse piirmäär“ järgmisega:

„III. Olulisuse piirmäär

9. Meedet täiendab krediidasutusepõhine Taanis asuvate riskipositsioonide olulisuse piirmäär, et võimaldada meedet kõigipoolselt ülevõtvatel asjaomastel asutustel kohaldada *de minimis* põhimõtet. Krediidasutused võib süsteemse riski puhvri nõudest vabastada, kui nende asjaomased sektoripõhised riskipositsioonid ei ületa 200 miljonit eurot, mis vastab ligikaudu 0,3 %-le Taani kinnisvaraettevõtjatega seotud koguriskipositsioonidest. Selleks et hinnata, kas olulisuse piirmäär on ületatud, võib Taanis kinnisvaraettevõtjatega seotud riskipositsiooni asendajana kasutada FINREPi vormis F 20.07.1 „kinnisvaraala tegevus“ all kajastatud riskipositsioone. Kui see olulisuse piirmäär on ületatud, tuleks süsteemse riski puhvrit kõigipoolselt kohaldada konsolideeritult ja individuaalselt. Olulisuse piirmäära konsolideeritult ületamise hindamisel tuleks arvesse võtta koguriskipositsiooni filiaalide, otsese piiriülese laenuandmise ja tütarettevõtjate kaudu.
10. Kooskõlas soovitus ESRN/2015/2 2. jao punkti 2 alapunktiga 1 on 200 miljoni euro suurune olulisuse piirmäär soovitatav maksimaalne lävi. Seetõttu võivad asjaomased asutused kohastel juhtudel kohaldada oma jurisdiktsioonis soovitatud piirmäära asemel soovitusel madalamat piirmäära või võtta meede kõigipoolselt üle ilma olulisuse piirmäärata. Olulisuse piirmäära kehtestamisel peaksid asjaomased asutused arvesse võtma konkreetse finantsteenuse osutaja riskipositsioone Taanis tuvastatud makrotasandi usaldatavusriski suhtes ja hindama, kas seda saab pidada mitteoluliseks.
11. Kui liikmesriikides ei ole tegevusloa alusel tegutsevaid krediidasutusi, kelle riskipositsioonid Taanis on olulised, võivad liikmesriikide asjaomased asutused soovitus ESRN/2015/2 2. jao punkti 2 alapunkti 1 kohaselt otsustada Taani meetmeid kõigipoolselt mitte üle võtta. Sellisel juhul peaksid asjaomased ametiasutused jälgima riskipositsioonide olulisust ja järgima Taani meetmete kõigipoolsuse soovitus, kui krediidasutus ületab asjaomased olulisuse piirmäärad.“
-