



C/2026/5157

8.10.2026

## DOPORUČENÍ EVROPSKÉ RADY PRO SYSTÉMOVÁ RIZIKA

ze dne 17. září 2026,

**kterým se mění doporučení ESRB/2015/2 o hodnocení přeshraničních účinků opatření  
makrobezpečnostní politiky a o jejich dobrovolné reciprocitě**

**(ESRB/2026/4)**

(C/2026/5157)

GENERÁLNÍ RADA EVROPSKÉ RADY PRO SYSTÉMOVÁ RIZIKA,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na Dohodu o Evropském hospodářském prostoru <sup>(1)</sup>, a zejména na přílohu IX uvedené dohody,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1092/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o makrobezpečnostním dohledu nad finančním systémem na úrovni Evropské unie a o zřízení Evropské rady pro systémová rizika <sup>(2)</sup>, a zejména na článek 3 a články 16 až 18 uvedeného nařízení,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2013/36/EU ze dne 26. června 2013 o přístupu k činnosti úvěrových institucí a o obezpečnostním dohledu nad úvěrovými institucemi, o změně směrnice 2002/87/ES a zrušení směrnic 2006/48/ES a 2006/49/ES <sup>(3)</sup>, a zejména na hlavu VII kapitoly 4 oddíl I uvedené směrnice,

s ohledem na rozhodnutí Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2011/1 ze dne 20. ledna 2011, kterým se přijímá jednací řád Evropské rady pro systémová rizika <sup>(4)</sup>, a zejména na články 18 až 20 uvedeného rozhodnutí,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Aby byla zajištěna účinnost a jednotné uplatňování vnitrostátních opatření makrobezpečnostní politiky, je důležité doplnit uznávání vyžadované právem Unie o dobrovolnou reciprocitu.
- (2) Cílem rámce pro dobrovolnou reciprocitu opatření makrobezpečnostní politiky stanoveného v doporučení Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2015/2 <sup>(5)</sup> je zajistit, aby se všechna opatření makrobezpečnostní politiky založená na expozicích, která byla aktivována v jednom členském státě, reciprocně uplatňovala v ostatních členských státech.
- (3) Dne 29. června 2026 <sup>(6)</sup> dánské ministerstvo pro daňové záležitosti a hospodářský růst, jako pověřený orgán pro účely článku 133 směrnice 2013/36/EU, oznámilo Evropské radě pro systémová rizika (ESRB) v souladu s článkem 133 uvedené směrnice záměr upravit stávající sazbu sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika. Toto oznámení se týká úpravy opatření, které je v současné době v platnosti a které bylo ESRB poprvé oznámeno dne 10. října 2023. V návaznosti na toto oznámení vydala ESRB stanovisko ESRB/2023/12 <sup>(7)</sup>, v němž opatření posoudila jako odůvodněné, přiměřené, účinné a efektivní pro řešení rizik, na která bylo zaměřeno. Evropská komise schválila přijetí uvedeného makrobezpečnostního opatření, které však ve skutečnosti nebylo aktivováno. Následně bylo upraveno, což vedlo k dalšímu oznámení, jež ESRB obdržela dne 7. června 2024. Podle ESRB tato úprava představovala pouze drobnou změnu oproti opatření oznámenému dne 10. října 2023.

<sup>(1)</sup> Úř. věst. L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_internation/1994/1/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj).

<sup>(2)</sup> Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

<sup>(3)</sup> Úř. věst. L 176, 27.6.2013, s. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

<sup>(4)</sup> Úř. věst. C 58, 24.2.2011, s. 4.

<sup>(5)</sup> Doporučení Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2015/2 ze dne 15. prosince 2015 o hodnocení přeshraničních účinků opatření makrobezpečnostní politiky a o jejich dobrovolné reciprocitě (Úř. věst. C 97, 12.3.2016, s. 9).

<sup>(6)</sup> Oznámení bylo následně aktualizováno a opětovně zasláno dne 3. července 2026.

<sup>(7)</sup> Stanovisko Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2023/12 ze dne 16. listopadu 2023 k oznámení Dánska o stanovení nebo úpravě sazby kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika podle článku 133 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/36/EU o přístupu k činnosti úvěrových institucí a o obezpečnostním dohledu nad úvěrovými institucemi. K dispozici na internetových stránkách ESRB na adrese [www.esrb.europa.eu](http://www.esrb.europa.eu).

- (4) Makroobezřetnostním opatřením oznámeným dne 29. června 2026 je sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika ve výši 7 %, jež se vztahuje na všechny úvěrové instituce povolené v Dánsku, a to na individuálním i konsolidovaném základě. Bude se vztahovat na všechny druhy expozic nacházejících se v Dánsku vůči nefinančním podnikům, které působí v sektoru nemovitostí a které jsou identifikovány podle statistické klasifikace ekonomických činností v Evropské unii (NACE) stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 <sup>(8)</sup>.
- (5) Upravené opatření makroobezřetnostní politiky se od opatření oznámeného dne 7. června 2024 liší ve třech ohledech: i) pro určení části expozice, která je vyňata z uplatňování sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika, se stávající rozmezí poměru úvěru k hodnotě nemovitosti od 0 % do 15 % zvyšuje na rozmezí od 0 % do 30 %; ii) navýšení související s modely založenými na interním ratingu (IRB) jsou zahrnuta do výpočtu rizikově vážené expozice, která je základem pro toto opatření; a iii) dílčí sektor „činnosti v oblasti nemovitostí na základě smlouvy nebo dohody“ je z uplatňování tohoto opatření vyloučen. Opatření týkající se sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika se uplatňuje od 30. června 2026. Pověřený orgán jednající pro účely článku 133 směrnice 2013/36/EU toto opatření přezkoumá nejpozději dva roky od začátku jeho platnosti.
- (6) Vzhledem k tomu, že se u žádné jednotlivé banky nezvyšuje kombinovaná výše sazby kapitálové rezervy pro globální systémově významné instituce / jiné systémově významné instituce a sazby kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika, nevyžaduje upravené opatření povolení Komise. Kromě toho upravené makroobezřetnostní opatření celkově vede ke zmírnění platného opatření, jelikož snižuje kapitál požadovaný pro účely rezervy o přibližně 24 %.
- (7) Ve svém oznámení ze dne 29. června 2026 dánské ministerstvo pro daňové záležitosti a hospodářský růst rovněž předložilo ESRB žádost v souladu s čl. 134 odst. 5 směrnice 2013/36/EU, aby doporučila reciproční uplatnění upraveného opatření makroobezřetnostní politiky.
- (8) Platné opatření je v současné době zahrnuto do seznamu opatření makroobezřetnostní politiky, jejichž reciproční uplatnění je doporučeno podle doporučení ESRB/2015/2, a jeho reciproční uplatnění se doporučuje na individuálním a konsolidovaném základě. Na základě oznámení, které bylo ESRB zasláno dne 10. října 2023, bylo reciproční uplatnění tohoto opatření nejprve doporučeno v doporučení Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2023/13 <sup>(9)</sup> ze dne 8. prosince 2023 a následně v doporučení ESRB/2024/3 <sup>(10)</sup> ze dne 8. července 2024.
- (9) V doporučení ESRB/2015/2 ve znění doporučení ESRB/2017/4 <sup>(11)</sup> se doporučuje, aby příslušný orgán aktivující opatření makroobezřetnostní politiky při předložení žádosti o reciprocitu ESRB navrhl práh podstatnosti, pod jehož úrovní lze expozici určitého poskytovatele finančních služeb vůči zjištěnému makroobezřetnostnímu riziku v jurisdikci, v níž aktivační orgán uplatňuje opatření makroobezřetnostní politiky, považovat za nepodstatnou. ESRB může doporučit jinou prahovou hodnotu, považuje-li to za nezbytné.
- (10) V návaznosti na žádost dánského ministerstva pro daňové záležitosti a hospodářský růst o reciproční uplatnění tohoto opatření a s cílem: i) zajistit zohlednění výše uvedených úprav dánského makroobezřetnostního opatření a ii) zabránit materializaci nepříznivých přeshraničních účinků v podobě úniků a regulatorní arbitráže, které by mohly nastat v důsledku uplatňování opatření makroobezřetnostní politiky platného v Dánsku, se generální rada ESRB rozhodla ponechat předmětné opatření na seznamu opatření makroobezřetnostní politiky, u nichž doporučuje reciproční uplatnění podle doporučení ESRB/2015/2, a doporučit úpravu tohoto opatření v souladu s oznámením dánského ministerstva pro daňové záležitosti a hospodářský růst.

<sup>(8)</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 ze dne 20. prosince 2006, kterým se zavádí statistická klasifikace ekonomických činností NACE Revize 2 a kterým se mění nařízení Rady (EHS) č. 3037/90 a některá nařízení ES o specifických statistických oblastech (Úř. věst. L 393, 30.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

<sup>(9)</sup> Doporučení Evropské rady pro systémová rizika ze dne 8. prosince 2023, kterým se mění doporučení ESRB/2015/2 o hodnocení přeshraničních účinků opatření makroobezřetnostní politiky a o jejich dobrovolné reciprocitě (ESRB/2023/13) (Úř. věst. C C/2024/3114, 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

<sup>(10)</sup> Doporučení Evropské rady pro systémová rizika ze dne 8. července 2024, kterým se mění doporučení ESRB/2015/2 o hodnocení přeshraničních účinků opatření makroobezřetnostní politiky a o jejich dobrovolné reciprocitě (ESRB/2024/3) (Úř. věst. C, C/2024/5044, 16.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

<sup>(11)</sup> Doporučení Evropské rady pro systémová rizika ESRB/2017/4 ze dne 20. října 2017, kterým se mění doporučení ESRB/2015/2 o hodnocení přeshraničních účinků opatření makroobezřetnostní politiky a o jejich dobrovolné reciprocitě (Úř. věst. C 431, 15.12.2017, s. 1).

- (11) Pro účely uplatnění zásady de minimis členskými státy uplatňujícími reciproční postup generální rada ESRB rovněž rozhodla ponechat doporučení týkající se maximálního prahu podstatnosti na úrovni jednotlivých institucí ve výši 200 milionů EUR. Příslušné orgány, které předmětné opatření recipročně uplatňují, mohou osvobodit instituce od požadavku sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika, pokud jejich příslušné expozice nepřesahují 200 milionů EUR.
- (12) Doporučení ESRB/2015/2 je proto třeba odpovídajícím způsobem změnit,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

### ZMĚNY

Doporučení ESRB/2015/2 se mění takto:

- 1) v oddílu 1 dílčím doporučení C 1) se opatření týkající se Dánska nahrazuje tímto:  
„— sazba sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika ve výši 7 % pro všechny druhy expozic nacházejících se v Dánsku vůči nefinančním podnikům, které se zabývají činnostmi v oblasti nemovitostí podle statistické klasifikace ekonomických činností v Evropské unii stanovené v nařízení (ES) č. 1893/2006, s výjimkou sdružení sociálního bydlení a bytových družstev a činností v oblasti nemovitostí na základě smlouvy nebo dohody“, s tím, že z expozic, na něž se tato sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika vztahuje, je vyňata část každé expozice, u níž je poměr úvěru k hodnotě nemovitosti v rozmezí od 0 % do 30 %.“;
- 2) Příloha se mění v souladu s přílohou tohoto doporučení.

Ve Frankfurtu nad Mohanem dne 17. září 2026.

Vedoucí sekretariátu ESRB,  
jménem generální rady ESRB,  
Francesco MAZZAFERRO

## PŘÍLOHA

Příloha doporučení ESRB/2015/2 se mění takto:

- 1) opatření týkající se Dánska se nahrazuje tímto:

**„Sazba sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika ve výši 7 % pro všechny druhy expozic nacházejících se v Dánsku vůči nefinančním podnikům, které se zabývají činnostmi v oblasti nemovitostí podle statistické klasifikace ekonomických činností v Unii stanovené v nařízení (ES) č. 1893/2006, s výjimkou sdružení sociálního bydlení a bytových družstev a činností v oblasti nemovitostí na základě smlouvy nebo dohody“, přičemž z expozic, na něž se tato sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika vztahuje, je vyňata část každé expozice, u níž je poměr úvěru k hodnotě nemovitosti v rozmezí od 0 % do 30 %.“;**

- 2) v části týkající se Dánska se oddíl s názvem „I. Popis opatření“ nahrazuje tímto:

„I. Popis opatření

1. Sazba sektorové kapitálové rezervy pro krytí systémového rizika ve výši 7 % se bude vztahovat na všechny domácí úvěrové instituce.
2. Bude se vztahovat na všechny druhy expozic nacházejících se v Dánsku vůči nefinančním podnikům, které se zabývají činnostmi v oblasti nemovitostí, s výjimkou sdružení sociálního bydlení a bytových družstev a činností v oblasti nemovitostí na základě smlouvy nebo dohody. Příslušné ekonomické činnosti dlužníka jsou specifikovány odkazem na statistickou klasifikaci ekonomických činností v Unii stanovenou v nařízení (ES) č. 1893/2006 (\*).
3. Z expozic, na něž se sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika vztahuje, je vyňata část každé expozice, u níž je poměr úvěru k hodnotě nemovitosti v rozmezí od 0 % do 30 %.
4. Opatření se uplatní na individuálním a konsolidovaném základě.“

(\*) Určení konkrétních podskupin sektorových expozic, na něž se bude sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika vztahovat, vychází z obecných pokynů orgánu EBA o vhodných podmnožinách sektorových expozic, vůči kterým mohou příslušné nebo pověřené orgány uplatňovat kapitálovou rezervu pro krytí systémového rizika v souladu s čl. 133 odst. 5 písm. f) směrnice 2013/36/EU (EBA-GL-2020-13), k dispozici na internetových stránkách orgánu EBA na adrese [www.eba.europa.eu](http://www.eba.europa.eu).

- 3) v části týkající se Dánska se oddíl s názvem „II. Reciprocita“ nahrazuje tímto:

„II. Reciprocita

5. Příslušným orgánům se doporučuje, aby dánské opatření recipročně uplatnily na všechny druhy expozic nacházejících se v Dánsku vůči nefinančním podnikům zabývajícím se konkrétními ekonomickými činnostmi, které jsou vymezeny takto: „Činnosti v oblasti nemovitostí“ podle kódu „M“ (\*) klasifikace NACE Rev. 2.1, s výjimkou sdružení sociálního bydlení a bytových družstev a činností v oblasti nemovitostí na základě smlouvy nebo dohody. Od těchto expozic by měla být odečtena část každé expozice, u níž je poměr úvěru k hodnotě nemovitosti v rozmezí od 0 % do 30 %.
6. V návaznosti na žádost dánského ministerstva pro daňové záležitosti a hospodářský růst se příslušným orgánům doporučuje, aby dánské opatření recipročně uplatnily na individuálním i konsolidovaném základě.
7. Není-li stejné opatření makrobezpečnostní politiky v jejich jurisdikci k dispozici, příslušným orgánům uplatňujícím reciproční postup se doporučuje, aby po konzultaci s ESRB uplatnily opatření makrobezpečnostní politiky, které je k dispozici v jejich jurisdikci a jehož účinek je v nejvyšší míře rovnocenný opatření, jež se doporučuje recipročně uplatnit, a to včetně přijetí opatření a uplatnění pravomocí v oblasti dohledu stanovených v hlavě VII kapitole 2 oddíle IV směrnice 2013/36/EU.

8. Členským státům se doporučuje toto opatření recipročně uplatnit do tří měsíců od zveřejnění tohoto doporučení v *Úředním věstníku Evropské unie*.“

(\*) NACE Rev. 2.1 – Statistická klasifikace ekonomických činností v Evropské unii, Eurostat, Lucemburk, 2025.

- 4) v části týkající se Dánska se oddíl s názvem „III. Práh podstatnosti“ nahrazuje tímto:

„III. Práh podstatnosti

9. Pro účely případného uplatnění zásady de minimis příslušnými orgány uplatňujícími reciproční postup je spolu s tímto opatřením stanoven práh podstatnosti, který se vztahuje na každou jednotlivou instituci a který je založen na expozicích nacházejících se v Dánsku. Úvěrové instituce mohou být osvobozeny od požadavku na sektorovou kapitálovou rezervu pro krytí systémového rizika, pokud jejich příslušné sektorové expozice nepřesahují 200 milionů EUR, což odpovídá přibližně 0,3 % celkových expozic vůči realitním společnostem v Dánsku. Za účelem posouzení, zda je dosažen práh podstatnosti, lze pro expozice vůči společnostem působícím v oblasti nemovitostí vycházet z expozic uvedených v rámci položky „činnosti v oblasti nemovitostí“ v Dánsku ve výkazu FINREP F 20.07.1. Sektorová kapitálová rezerva pro krytí systémového rizika by měla podléhat reciprocitě, pokud je práh podstatnosti dosažen, a měla by se uplatňovat na konsolidovaném i individuálním základě. Při posuzování, zda byl práh podstatnosti dosažen na konsolidovaném základě, by měly být zohledněny celkové expozice držené prostřednictvím poboček, přímého přeshraničního poskytování úvěrů a dceřiných podniků.
10. V souladu s oddílem 2.2.1. doporučení ESRB/2015/2 představuje práh podstatnosti ve výši 200 milionů EUR doporučenou maximální prahovou úroveň. Příslušné orgány proto mohou namísto použití doporučené prahové hodnoty podle potřeby stanovit nižší prahovou hodnotu pro svou jurisdikci nebo opatření recipročně uplatnit bez jakéhokoli prahu podstatnosti. Při stanovování prahu podstatnosti by příslušné orgány měly zvážit expozici jednotlivých poskytovatelů finančních služeb vůči zjištěnému makrobezpečnostnímu riziku v Dánsku a posoudit, zda ji lze považovat za nepodstatnou.
11. Nejsou-li v členských státech žádné domácí úvěrové instituce, které by měly podstatné expozice v Dánsku, mohou příslušné orgány dotčených členských států v souladu s oddílem 2.2.1 doporučení ESRB/2015/2 rozhodnout, že dánská opatření recipročně neuplatní. V tomto případě by měly příslušné orgány sledovat podstatnost expozic a doporučuje se, aby dánská opatření recipročně uplatnily, pokud úvěrová instituce překročí příslušný práh podstatnosti.“