



C/2026/5157

8.10.2026 г.

ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК

от 17 септември 2026 година

за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика

(ЕССР/2026/4)

(C/2026/5157)

ГЕНЕРАЛНИЯТ СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Споразумението за Европейското икономическо пространство ⁽¹⁾, и по-специално приложение IX към него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1092/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск ⁽²⁾, и по-специално членове 3 и 16—18 от него,

като взе предвид Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции, за изменение на Директива 2002/87/ЕО и за отмяна на Директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО ⁽³⁾, и по-специално дял VII, глава 4, раздел I от нея,

като взе предвид Решение ЕССР/2011/1 на Европейския съвет за системен риск от 20 януари 2011 г. за приемане на процедурен правилник на Европейския съвет за системен риск ⁽⁴⁾, и по-специално членове 18—20 от него,

като има предвид, че:

- (1) За да се гарантира ефективността и последователното прилагане на национални мерки на макропруденциалната политика, е важно признаването, изискуемо съгласно правото на Съюза, да бъде допълнено с доброволна реципрочност.
- (2) С рамката на доброволна реципрочност за мерките на макропруденциалната политика, установена в Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск ⁽⁵⁾, се цели да се гарантира, че спрямо всички основани на експозиции мерки на макропруденциалната политика, активирани в една държава членка, е приложена реципрочност в другите държави членки.
- (3) На 29 юни 2026 г. ⁽⁶⁾ датското министерство на данъчното облагане и икономическия растеж, в качеството си на определен орган за целите на член 133 от Директива 2013/36/ЕС, уведоми Европейския съвет за системен риск (ЕССР) за намерението си да определи секторен буфер за системен риск в съответствие с член 133, параграф 9 от посочената директива. Уведомлението се отнася до корекция на мярката, която понастоящем е в сила и за която ЕССР беше уведомен за първи път на 10 октомври 2023 г. След това уведомление ЕССР издаде Становище ЕССР/2023/12 ⁽⁷⁾, в което сче, че мярката е обоснована, пропорционална, ефективна и ефикасна за справяне с рисковете, към които е насочена. Европейската комисия разреши приемането на мярката на макропруденциалната политика, която всъщност все още не е активирана. Впоследствие тя беше изменена, което доведе до още едно уведомление до ЕССР на 7 юни 2024 г. ЕССР сче, че тази корекция представлява само незначително отклонение от мярката, за която той беше уведомен на 10 октомври 2023 г.

⁽¹⁾ ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ ОВ С 58, 24.2.2011 г., стр. 4.

⁽⁵⁾ Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск от 15 декември 2015 г. относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 97, 12.3.2016 г., стр. 9).

⁽⁶⁾ Впоследствие уведомлението беше актуализирано и отново изпратено на 3 юли 2026 г.

⁽⁷⁾ Становище ЕССР/2023/12 на Европейския съвет за системен риск от 16 ноември 2023 г. относно уведомлението от Дания за определяне или последващо определяне на ниво на буфера за системен риск съгласно член 133 от Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции. Публикуван на уебсайта на ЕССР www.esrb.europa.eu.

- (4) Макропруденциалната мярка, съобщена на 29 юни 2026 г., е секторен буфер за системен риск в размер на 7 %, приложим за всички кредитни институции, лицензирани в Дания, на индивидуална и консолидирана основа. Тя ще се прилага за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи дейност в сектора на недвижимите имоти, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите им дейности в Европейския съюз, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁸⁾.
- (5) Коригираната мярка на макропруденциалната политика се различава от съобщената на 7 юни 2024 г. мярка в три аспекта: i) частта от експозицията, изключена от прилагането на секторния буфер за системен риск, се увеличава от диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност до диапазона от 0 % до 30 %; ii) надбавките, свързани с вътрешнорейтинговите модели, са включени в изчисляването на рисково претеглената експозиция, която е в основата на тази мярка; и iii) подсектор „Операции с недвижими имоти срещу възнаграждение или по договор“ е изключен от прилагането на мярката. Мярката се прилага от 30 юни 2026 г. Мярката ще бъде преразгледана от определения орган за целите на член 133 от Директива 2013/36/ЕС най-късно две години след първоначалното ѝ прилагане.
- (6) Тъй като сумата от нивото на буферите за глобална и друга системно значима институция (Г-СЗИ/Д-СЗИ) и нивото на буфера за системен риск не се увеличава за нито една отделна банка, за коригираната мярка не се изисква разрешение от Комисията. Освен това цялостното въздействие на коригираната мярка на макропруденциалната политика е да се разхлаби действащата мярка, тъй като тя намалява капитала, необходим за буфера, с приблизително 24 %.
- (7) В уведомлението си от 29 юни 2026 г. датското министерство на данъчното облагане и икономическия растеж също така подаде искане до ЕССР да отправи препоръка за реципрочност на изменената мярка на макропруденциалната политика съгласно член 134, параграф 5 от Директива 2013/36/ЕС.
- (8) Действащата мярка понастоящем е включена в списъка с мерките на макропруденциалната политика, за които се препоръчва да бъде приложена реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2, и за нея се препоръчва реципрочност на индивидуална и консолидирана основа. След като ЕССР бе уведомен на 10 октомври 2023 г., първоначално реципрочност на мярката беше препоръчана с приемането на Препоръка ЕССР/2023/13 на Европейския съвет за системен риск ⁽⁹⁾ на 8 декември 2023 г., а след това — с приемането на Препоръка ЕССР/2024/3 ⁽¹⁰⁾ на 8 юли 2024 г.
- (9) С изменението на Препоръка ЕССР/2015/2 с Препоръка ЕССР/2017/4 ⁽¹¹⁾ на съответния орган, активираш мярката на макропруденциалната политика, се препоръчва при подаването на искане за реципрочност до ЕССР да предложи праг на същественост, под който индивидуалната експозиция на даден доставчик на финансови услуги към установения макропруденциален риск в юрисдикцията, в която активираният орган прилага мярката на макропруденциалната политика, може да се счита за несъществена. Ако счете за необходимо, ЕССР може да препоръча различен праг.
- (10) Вследствие на искането на датското министерство на данъчното облагане и икономическия растеж до ЕССР за реципрочност на мярката и с цел: i) да гарантира, че последващите корекции на гореописаната датска макропруденциална мярка са отразени и ii) да предотврати проявяването на отрицателни трансгранични ефекти под формата на изтичания и регулаторен арбитраж, които биха могли да произтекат от прилагането на мярката на макропруденциалната политика, приложима в Дания, Генералният съвет на ЕССР реши да включи тази мярка в списъка с мерките на макропруденциалната политика, за които се препоръчва да бъде приложена реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2 и да препоръча корекцията на мярката в съответствие с уведомлението от датското Министерство на данъчното облагане и икономическия растеж.

⁽⁸⁾ Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

⁽⁹⁾ Препоръка на Европейския съвет за системен риск от 8 декември 2023 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ЕССР/2023/13) (ОВ С 2024 г., С/2024/3114, 6.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽¹⁰⁾ Препоръка на Европейския съвет за системен риск от 8 юли 2024 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика ЕССР/2024/3 (ОВ С, С/2024/5044, 16.8.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/5044/oj>).

⁽¹¹⁾ Препоръка ЕССР/2017/4 на Европейския съвет за системен риск от 20 октомври 2017 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 431, 1.2.2019 г., стр. 1).

- (11) Генералният съвет на ЕССР реши също така да поддържа препоръката си за специфичен за институцията максимален праг на същественост в размер на 200 милиона евро за регулиране на прилагането на принципа de minimis от държавата членка, прилагаща реципрочност. Съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката, могат да освободят институциите от изискването за буфер за системен риск, при условие че съответните им експозиции не надхвърлят 200 милиона евро.
- (12) Поради това Препоръка ЕССР/2015/2 следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

ИЗМЕНЕНИЯ

Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

- 1) В раздел 1, подпрепоръка В, параграф 1, мярката под Дания се заменя със следното:

„— ниво на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите им дейности в Европейския съюз, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006, като от обхвата на експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск, се изключват сдруженията за социално жилищно настаняване и кооперативните сдружения за жилищно настаняване, операциите с недвижими имоти срещу възнаграждение или по договор и частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-30 % на съотношението кредит/стойност.“;
- 2) Приложението се изменя в съответствие с приложението към настоящата препоръка.

Съставено във Франкфурт на Майн на 17 септември 2026 година.

Ръководител на секретариата на ЕССР,
от името на Генералния съвет на ЕССР,
Francesco MAZZAFERRO

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложението към Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

- 1) Мярката под Дания се заменя със следното:

„Ниво на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите им дейности в Европейския съюз, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006, като от обхвата на експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск, се изключват сдруженията за социално жилищно настаняване и кооперативните сдружения за жилищно настаняване, операциите с недвижими имоти срещу възнаграждение или по договор и частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-30 % на съотношението кредит/стойност.“;

- 2) Под Дания разделът, озаглавен „I. Описание на мярката“, се заменя със следното:

„I. Описание на мярката

1. Нивото на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % ще се прилага за всички местни кредитни институции.
2. То ще се прилага за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти, с изключение на сдруженията за социално жилищно настаняване и кооперативните сдружения за жилищно настаняване и операциите с недвижими имоти срещу възнаграждение или по договор. Съответните икономически дейности на длъжника са посочени чрез препратка към статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 (*).
3. Частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-30 % на съотношението кредит/стойност, се изключва от обхвата на експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск.
4. Мярката ще се прилага на индивидуална и консолидирана основа.“

(*) Определянето на конкретните подгрупи секторни експозиции, към които ще се прилага секторният буфер за системен риск, се основава на насоките на ЕБО относно подходящите подгрупи от секторни експозиции, към които компетентни или определени органи могат да прилагат буфер за системен риск в съответствие с член 133, параграф 5, буква е) от Директива 2013/36/ЕС (EBA/GL/2020/13), достъпни на уебсайта на ЕБО www.eba.europa.eu.”

- 3) Под Дания разделът, озаглавен „II. Реципрочност“, се заменя със следното:

„II. Реципрочност

5. На съответните органи, прилагащи реципрочност, се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датската мярка, като я прилагат за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи специфични икономически дейности, които се определят, както следва: „Операции с недвижими имоти“ в съответствие с код „М“ по NACE Rev. 2 (*) с изключение на сдружения за социално жилищно настаняване и кооперативни сдружения за жилищно настаняване, и операции с недвижими имоти срещу възнаграждение или по договор. От тези експозиции следва да се извади частта от всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-30 % на съотношението кредит/стойност.
6. По искане на датското министерство на данъчното облагане и икономическия растеж на съответните органи, прилагащи реципрочност, се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датската мярка, като я прилагат на индивидуална и консолидирана основа.
7. Ако същата мярка на макропруденциалната политика не съществува в тяхната юрисдикция, на съответните органи, прилагащи реципрочност, се препоръчва да прилагат след консултация с ЕССР съществуваща в юрисдикцията им мярка на макропруденциалната политика, която има ефект, най-близък до този на горепосочената мярка, за която е препоръчана реципрочност, включително като приемат надзорни мерки и правомощия, посочени в дял VII, глава 2, раздел IV от Директива 2013/36/ЕС.

8. На държавите членки се препоръчва да прилагат реципрочност по отношение на тази мярка в срок от три месеца от публикуването на настоящата препоръка в *Официален вестник на Европейския съюз*.“

(*) NACE Rev. 2.1 Статистическа класификация на икономическите дейности в Европейския съюз, Евростат, Люксембург, 2025 г.

- 4) Под Дания разделът, озаглавен „III. Праг на същественост“, се заменя със следното:

„III. Праг на същественост

9. Мярката е допълнена от специфичен за институцията праг на същественост на базата на експозиции, разположени в Дания, за регулиране на потенциалното прилагане на принципа *de minimis* от съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката. Кредитните институции могат да бъдат освободени от изискването за ниво на секторния буфер за системен риск, при условие че съответните им секторни експозиции не надвишават 200 милиона евро, което съответства на приблизително 0,3 % от общите експозиции към дружества за недвижими имоти в Дания. За да се оцени дали е достигнат прагът на същественост, експозициите, вписани в „операции с недвижими имоти“ в Дания в образец F 20.07.1 от FINREP, могат да се използват вместо експозициите към дружества за недвижими имоти. Ако този праг е достигнат, спрямо секторния буфер за системен риск следва да се прилага реципрочност на консолидирана и индивидуална основа. Когато се оценява дали прагът на същественост е достигнат на консолидирана основа, следва да бъде взета предвид общата сума на експозициите, държани чрез клонове, експозициите в резултат от пряко трансгранично кредитиране и експозициите, държани чрез дъщерни дружества.
10. В съответствие с раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 прагът на същественост от 200 милиона евро е препоръчано максимално ниво на прага. Съответните органи могат поради това, вместо да прилагат препоръчителния праг, да определят по-нисък праг за своите юрисдикции, когато е подходящо, или да прилагат реципрочност спрямо мярката без праг на същественост. При определянето на прага на същественост съответните органи следва да вземат предвид експозицията на отделния доставчик на финансови услуги на установения макропруденциален риск в Дания и да преценят дали той може да се счита за несъществен.
11. Когато липсват кредитни институции, лицензирани в държавите членки, със съществени експозиции в Дания, съответните органи на засегнатите държави членки могат да решат съгласно раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 да не прилагат реципрочност спрямо датските мерки. В този случай съответните органи следва да наблюдават съществеността на експозициите, като им се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датските мерки, когато вътрешно лицензирана кредитна институция надхвърли съответните прагове на същественост.“