



C/2026/3215

12.6.2026.

PREPORUKA EUROPSKOG ODBORA ZA SISTEMSKE RIZIKE

od 24. travnja 2026.

**o izmjeni Preporuke ESRB/2015/2 o procjeni prekograničnih učinaka mjera makrobonitetne politike
i o dobrovoljnoj uzajamnosti za mjere makrobonitetne politike**

(ESRB/2026/2)

(C/2026/3215)

OPĆI ODBOR EUROPSKOG ODBORA ZA SISTEMSKE RIZIKE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru ⁽¹⁾, a posebno njegov Prilog IX.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1092/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o makrobonitetnom nadzoru financijskog sustava Europske unije i osnivanju Europskog odbora za sistemske rizike ⁽²⁾, a posebno njezin članak 3. i članke od 16. do 18.,

uzimajući u obzir Direktivu 2013/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama, izmjeni Direktive 2002/87/EZ te stavljanju izvan snage direktiva 2006/48/EZ i 2006/49/EZ ⁽³⁾, a posebno njezin odjeljak I. poglavlja 4. glave VII.,

uzimajući u obzir Odluku ESRB/2011/1 Europskog odbora za sistemske rizike od 20. siječnja 2011. o donošenju Poslovnika Europskog odbora za sistemske rizike ⁽⁴⁾, a posebno njezine članke od 18. do 20.,

budući da:

- (1) Kako bi se osigurale učinkovite i dosljedne nacionalne mjere makrobonitetne politike, važno je dopuniti priznavanje koje se zahtijeva na temelju prava Europske unije dobrovoljnom uzajamnošću.
- (2) Cilj je okvira za dobrovoljnu uzajamnost za mjere makrobonitetne politike, utvrđen Preporukom ESRB/2015/2 Europskog odbora za sistemske rizike ⁽⁵⁾, osigurati da se sve mjere makrobonitetne politike, koje se temelje na izloženosti i koje se primjenjuju u jednoj državi članici, uzajamno primjenjuju u drugim državama članicama.
- (3) Austrijsko tijelo za financijska tržišta (FMA), koje djeluje kao imenovano tijelo za potrebe članka 133. stavka 9. Direktive 2013/36/EU, 20. ožujka 2026. obavijestilo je Europski odbor za sistemske rizike (ESRB) o svojoj namjeri da izmijeni razinu trenutnog sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik (sSyRB) za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koje se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti utvrđene u Uredbi (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁶⁾, uz iznimku udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti. Mjera će se provoditi u dvije faze: početno povećanje stope sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik od 2 % relevantnih izloženosti ponderiranih rizikom, koja će se primjenjivati od 1. srpnja 2026. do 30. lipnja 2027., nakon čega će uslijediti povećanje na stopu od 3,5 % od 1. srpnja 2027.

⁽¹⁾ SL L 1, 3.1.1994., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ SL L 331, 15.12.2010., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ SL L 176, 27.6.2013., str. 338., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

⁽⁴⁾ SL C 58, 24.2.2011., str. 4.

⁽⁵⁾ Preporuka ESRB/2015/2 Europskog odbora za sistemske rizike od 15. prosinca 2015. o procjeni prekograničnih učinaka mjera makrobonitetne politike i o dobrovoljnoj uzajamnosti za mjere makrobonitetne politike (SL C 97, 12.3.2016., str. 9.).

⁽⁶⁾ Uredba (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL L 393, 30.12.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

- (4) U obavijesti FMA-a također je zatraženo od ESRB-a da preporuči uzajamnu primjenu stope sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi, u skladu s člankom 134. stavkom 5. Direktive 2013/36/EU, sukladno razinama primjene u Austriji.
- (5) U Preporuci ESRB/2015/2 preporučuje se da odgovarajuće tijelo koje aktivira mjeru makrobonitetne politike, prilikom podnošenja zahtjeva ESRB-u za uzajamnu primjenu mjera, predloži najviši mogući prag značajnosti ispod kojeg se izloženost pojedinačnog pružatelja financijskih usluga prema utvrđenom makrobonitetnom riziku – u državi u kojoj tijelo za primjenu mjera provodi mjere makrobonitetne politike – može smatrati da nije značajna. ESRB može preporučiti drugačiji prag ako to procijeni potrebnim. Prag značajnosti za uzajamnu primjenu sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik utvrđen je na 100 milijuna EUR specifičnih za pojedinu instituciju i trebao bi se primjenjivati na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi.
- (6) Uzajamnost makrobonitetnih kapitalnih zahtjeva koje su aktivirala tijela drugih država članica, na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi, neovisno o tome drže li se dotične izloženosti preko društava kćeri ili podružnica ili proizlaze iz izravnog prekograničnog kreditiranja, ograničava curenje podataka i regulatornu arbitražu, rješava sistemske rizike i time promiče ukupnu učinkovitost makrobonitetne politike. To se postiže osiguravanjem da se povećani rizici rješavaju ne samo u državi članici koja je uvela sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik nego i u drugim državama članicama u kojima su bankarske grupe izložene tim povećanim rizicima. Priznavanje bi stoga trebalo biti usmjereno i na osiguravanje dovoljne otpornosti bankovnih grupa koje su izložene tim sistemskim rizicima. Stoga bi se makrobonitetni kapitalni zahtjevi, koji proizlaze iz odluke o priznavanju mjera makrobonitetne politike drugih država članica, općenito trebali primjenjivati na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi.
- (7) Za priznavanje austrijske stope sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik koju je zatražila FMA, relevantna nadležna i/ili imenovana tijela druge države članice mogu odrediti stopu sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik u skladu s člankom 133. stavkom 4. i člankom 134. stavkom 1. Direktive 2013/36/EU.
- (8) Preporuku ESRB/2015/2 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU PREPORUKU:

IZMJENE

Preporuka ESRB/2015/2 mijenja se kako slijedi:

1. u odjeljku 1. potpreporuka C(1), mjera koja se odnosi na Austriju zamjenjuju se sljedećim:

„— sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 1 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća (*) osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se do 30. lipnja 2026.;

— sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 2 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se od 1. srpnja 2026. do 30. lipnja 2027.;

- sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 3,5 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se od 1. srpnja 2027.”;

(*) Uredba (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL L 393, 30.12.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj>).

2. Prilog se mijenja u skladu s Prilogom ovoj Preporuci.

Sastavljeno u Frankfurtu na Majni, 24. travnja 2026.

Voditelj Tajništva ESRB-a,
u ime Općeg odbora ESRB-a,
Francesco MAZZAFERRO

PRILOG

Prilog Preporuci ESRB/2015/2 mijenja se kako slijedi:

(1) mjera koja se odnosi na Austriju zamjenjuje se sljedećim:

- „— sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 1 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se do 30. lipnja 2026.;
- sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 2 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se od 1. srpnja 2026. do 30. lipnja 2027.;
- sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 3,5 %, za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim izloženosti prema udruženju za stanovanje s ograničenom dobiti, primjenjuje se od 1. srpnja 2027.;

(2) u odnosu na Austriju, u odjeljku pod naslovom „I. Opis mjere” stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

- „1. Austrijskom mjerom, koja se primjenjuje u skladu s člankom 133. Direktive 2013/36/EU, uvodi se sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 3,5 % – podložno vremenskom okviru postupnog uvođenja kako je utvrđeno u odjeljku 1. potpreporuci C(1) – za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti.”;

(3) u odnosu na Austriju, u odjeljku pod naslovom „II. Uzajamna primjena” stavci 2. i 3. zamjenjuju se sljedećim:

- „2. Odgovarajućim tijelima preporučuje se da uzajamno primjenjuju austrijsku mjeru za sve relevantne izloženosti koje se nalaze u Austriji u skladu s člankom 134. stavkom 1. Direktive 2013/36/EU, na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi. Mjere bi se trebale primjenjivati na sve relevantne izloženosti nefinancijskih društava koja se bave sljedećim posebnim gospodarskim djelatnostima: ‚Gradnja stambenih i nestambenih zgrada’ kako je razvrstana u oznaku NACE F 41, ‚Specijalizirane građevinske djelatnosti’ kako su razvrstane u oznaku NACE F 43 i ‚poslovanje nekretninama’ kako su razvrstane u oznaku NACE M 68, uz iznimku izloženosti prema stambenim udruženjima s ograničenom dobiti.
- 3. Ako ista mjera makrobonitetne politike nije raspoloživa u njihovoj državi, u skladu s potpreporukom C(2), odgovarajućim tijelima preporučuje se primijeniti, nakon savjetovanja s ESRB-om, mjeru makrobonitetne politike raspoloživu u njihovoj državi koja ima učinak koji je gotovo istovjetan gore navedenoj mjeri preporučenoj za uzajamnu primjenu, uključujući donošenje nadzornih mjera i nadzornih ovlasti utvrđenih u glavi VII. poglavlju 2. odjeljku IV. Direktive 2013/36/EU. Primjenjuje se standardno tromjesečno prijelazno razdoblje nakon objave Preporuke ESRB/2026/10 u *Službenom listu Europske unije* za provedbu uzajamnih mjera.”;

(4) u odnosu na Austriju, u odjeljku pod naslovom „III. Prag značajnosti” dodaje se sljedeći stavak 6.:

- „6. Iako podaci na temelju kojih se utvrđuje premašuju li relevantne izloženosti prag značajnosti nisu izravno dostupni u usklađenim obrascima za izvješćivanje na razini Unije (koji uključuju izloženosti povezane s poslovnim nekretninama zajedno s drugim izloženostima unutar istih oznaka NACE), nadležna tijela potiču se da kao prvu referentnu vrijednost uzmu u obzir sve izloženosti prema austrijskim društvima razvrstanim u oznake NACE F i M dostupne u usklađenim obrascima za financijsko izvješćivanje. Ako je ta vrijednost iznad praga značajnosti za bilo koju instituciju, predlaže se korištenje alternativnih izvora podataka i/ili stupanje u kontakt s institucijama čije izloženosti prelaze prvu referentnu vrijednost kako bi se odlučilo treba li mjeru uzajamno primjenjivati.”.
-