



C/2025/5112

22.9.2025

DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICIS HENSTILLING

af 9. juli 2025

om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger

(ECB/2025/5)

(C/2025/5112)

DET ALMINDELIGE RÅD FOR DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ⁽¹⁾, særlig bilag IX,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1092/2010 af 24. november 2010 om makrotilsyn på EU-plan med det finansielle system og om oprettelse af et europæisk udvalg for systemiske risici ⁽²⁾, særlig artikel 3 og artikel 16-18,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 ⁽³⁾, særlig artikel 458,

under henvisning til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's afgørelse ESRB/2011/1 af 20. januar 2011 om vedtagelse af forretningsordenen for Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici ⁽⁴⁾, særlig artikel 18 til 20, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre effektive og konsekvente nationale makroprudentielle politiske foranstaltninger er det vigtigt, at den obligatoriske anerkendelse, som kræves i henhold til EU-lovgivningen, suppleres af frivillig gensidighed
- (2) Reglerne for frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger, som er fastsat i Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2015/2 ⁽⁵⁾, skal sikre, at alle eksponeringsbaserede makroprudentielle politiske foranstaltninger, der aktiveres i en medlemsstat, bliver modsvaret i de andre medlemsstater
- (3) Den 30. april 2025 meddelte det svenske finanstilsyn (Finansinspektionen), der er den udpegede myndighed med henblik på artikel 458 i forordning (EU) nr. 575/2013, Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), at det har til hensigt at forlænge anvendelsesperioden for to eksisterende strengere nationale foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 458, stk. 2, litra d), nr. iv), i forordning (EU) nr. 575/2013
- (4) Finansinspektionen underrettede navnlig ESRB om sin hensigt om: a) fra den 31. december 2025 at forlænge den gældende nedre grænse på 25 % for eksponeringsvægtede gennemsnitlige risikovægte, der finder anvendelse på svenske detaileksponeringer sikret ved pant i fast ejendom, i en periode på to år, eller indtil de makroprudentielle eller systemiske risici ophører med at eksistere, og b) fra den 30. september 2025 at forlænge i) den gældende nedre grænse på 35 % for gennemsnitlige risikovægte, der finder anvendelse på porteføljeniveau på erhvervseksponeringer sikret ved pant i erhvervsejendomme, og ii) den gældende nedre grænse på 25 % for gennemsnitlige risikovægte, der finder anvendelse på porteføljeniveau på erhvervseksponeringer sikret ved pant i beboelsesejendomme, i en periode på to år, eller indtil de makroprudentielle eller systemiske risici ophører med at eksistere. De eksisterende strengere nationale foranstaltninger gælder både på individuelt og konsolideret grundlag for alle kreditinstitutter, der er godkendt i Sverige, og som anvender den interne ratingbaserede metode (IRB-metoden) til beregning af lovpligtige kapitalkrav

⁽¹⁾ EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1994/1/oj.

⁽²⁾ EUT L 331 af 15.12.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

⁽³⁾ EUT L 176 af 27.6.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>.

⁽⁴⁾ EUT C 58 af 24.2.2011, s. 4.

⁽⁵⁾ Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2015/2 af 15. december 2015 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C 97 af 12.3.2016, s. 9).

- (5) ESRB's Almindelige Råd har tidligere besluttet at medtage disse foranstaltninger på listen over makroprudentielle politiske foranstaltninger, for hvilke der anbefales gensidighed i henhold til henstilling ESRB/2015/2 ⁽⁶⁾
- (6) De underretninger, der blev modtaget fra Finansinspektionen den 30. april 2025, omfatter en anmodning til ESRB om at anbefale gensidighed vedrørende de makroprudentielle politiske foranstaltninger i henhold til artikel 458, stk. 8, i forordning (EU) nr. 575/2013 på individuelt, delkonsolideret og konsolideret grundlag
- (7) Gensidighed vedrørende makroprudentielle foranstaltninger, der aktiveres af myndigheder i andre medlemsstater på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag, uanset om de pågældende eksponeringer besiddes gennem datterselskaber eller filialer eller hidrører fra direkte grænseoverskridende långivning, begrænser lækager og regularbitrage, imødegår systemiske risici og fremmer dermed den overordnede effektivitet af makroprudentiel politik ved at sikre, at øgede risici imødegås ikke kun i den medlemsstat, der har indført den makroprudentielle foranstaltning, men også i andre medlemsstater, hvor bankkoncerner er eksponeret for disse øgede risici. Anerkendelsen bør derfor også sigte mod at sikre, at bankkoncerner, der er eksponeret for disse systemiske risici, er tilstrækkeligt modstandsdygtige. Derfor bør makroprudentielle foranstaltninger, der følger af en afgørelse om at anerkende andre medlemsstaters makroprudentielle foranstaltninger, generelt anvendes på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag
- (8) Efter anmodningen fra Finansinspektionen til ESRB og med henblik på: a) at forhindre, at der opstår negative grænseoverskridende virkninger i form af lækager og regularbitrage som følge af gennemførelsen af de makroprudentielle politiske foranstaltninger, der anvendes i Sverige i overensstemmelse med artikel 458, stk. 2, litra d), nr. iv), i forordning (EU) nr. 575/2013, og b) at bevare lige vilkår blandt kreditinstitutter i Unionen, har ESRB's Almindelige Råd besluttet at bevare disse foranstaltninger på listen over makroprudentielle politiske foranstaltninger, for hvilke der anbefales gensidighed i henhold til henstilling ESRB/2015/2, og at anbefale gensidighed vedrørende foranstaltningerne på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag
- (9) I henstilling ESRB/2015/2, som ændret ved ESRB's henstilling ESRB/2017/4 ⁽⁷⁾, henstilles det, at den relevante myndighed, der aktiverer en makroprudentiel politisk foranstaltning, når den indgiver en anmodning om gensidighed til ESRB, bør foreslå en maksimal væsentlighedstærskel, under hvilken en individuel udbyder af finansielle tjenesters eksponering over for den identificerede makroprudentielle risiko i den jurisdiktion, hvor den makroprudentielle politiske foranstaltning anvendes af den aktiverende myndighed, kan anses som ikke-væsentlig. ESRB kan anbefale en anden tærskel, hvis det findes nødvendigt
- (10) I overensstemmelse med de modtagne underretninger bør væsentlighedstærsklen på institutniveau for gensidighed vedrørende den nuværende nedre grænse på 25 % for gennemsnitlige risikovægte for svenske detaileksponeringer med pant i fast ejendom fastholdes på 5 mia. SEK. For den nuværende nedre grænse på 35 % for gennemsnitlige risikovægte, der finder anvendelse på porteføljeniveau på erhvervseksponeringer sikret ved pant i erhvervsejendomme, og for den nuværende nedre grænse på 25 % for risikovægte, der finder anvendelse på porteføljeniveau på erhvervseksponeringer sikret ved pant i beboelsesejendomme, bør den nuværende væsentlighedstærskel på institutniveau på 5 mia. SEK også fastholdes. Begge tærskler bør vurderes på konsolideret, delkonsolideret og individuelt niveau
- (11) Denne ændring af henstilling ESRB/2015/2 påvirker ikke kontinuiteten i anbefalingen om gensidighed vedrørende de nationale makroprudentielle foranstaltninger, der er blevet iværksat af de svenske myndigheder, som fastsat i henstilling ESRB/2023/4 ⁽⁸⁾. De nuværende ændringer af henstilling ESRB/2015/2 afspejler, at gensidighed nu anbefales på individuelt, delkonsolideret og konsolideret grundlag. Standardovergangsperioden på tre måneder efter offentliggørelsen af denne henstilling i *Den Europæiske Unions Tidende* finder derfor kun anvendelse på foranstaltninger eller ændringer heraf, som de nationale myndigheder vil vedtage for at modsvare begge nedre grænser for risikovægt på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag

⁽⁶⁾ Se Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici henstilling ESRB/2023/4 af 6. juli 2023 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C 307 af 31.8.2023, s. 1), se også Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici henstilling ESRB/2019/1 af 15. januar 2019 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C 106 af 20.3.2019, s. 1).

⁽⁷⁾ Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici henstilling ESRB/2017/4 af 20. oktober 2017 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle foranstaltninger (EUT C 431 af 15.12.2017, s. 1).

⁽⁸⁾ Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici henstilling ESRB/2023/4 af 6. juli 2023 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle foranstaltninger (EUT C 307 af 31.8.2023, s. 1).

(12) Henstilling ESRB/2015/2 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

ÆNDRING

Bilaget til henstilling ESRB/2015/2 ændres i overensstemmelse med bilaget til denne henstilling.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 9. juli 2025.

På vegne af ESRB's Almindelige Råd
Francesco MAZZAFERRO
Leder af ESRB's sekretariat

BILAG

I bilaget til henstilling ESRB/2015/2 foretages følgende ændringer:

- 1) Under Sverige affattes afsnittet med overskriften »I. Beskrivelse af foranstaltningerne« således:

»I. Beskrivelse af foranstaltningerne

1. Den svenske foranstaltning, som anvendes i overensstemmelse med artikel 458, stk. 2, litra d), nr. iv), i forordning (EU) nr. 575/2013 og pålægges kreditinstitutter, som er godkendt i Sverige, og som anvender IRB-metoden, består af en eksponeringsvægtet kreditinstitutspecifik nedre grænse på 25 % for det eksponeringsvægtede gennemsnit af de risikovægte, som anvendes på porteføljen af detaileksponeringer mod låntagere bosat i Sverige, som er sikret ved pant i fast ejendom. Det eksponeringsvægtede gennemsnit er gennemsnittet af risikovægtene for de individuelle eksponeringer beregnet i overensstemmelse med artikel 154 i forordning (EU) nr. 575/2013, vægtet efter den relevante eksponeringsværdi. Foranstaltningen finder anvendelse på konsolideret og individuelt grundlag.
2. Den svenske foranstaltning, der anvendes i overensstemmelse med artikel 458, stk. 2, litra d), nr. iv), i forordning (EU) nr. 575/2013, og som pålægges kreditinstitutter, der er godkendt i Sverige, og som anvender IRB-metoden, består af en eksponeringsvægtet kreditinstitutspecifik minimumsgrænse (nedre grænse) på 35 % for risikovægte for visse erhvervseksponeringer i Sverige, som er sikret ved pant i erhvervsejendomme, og en eksponeringsvægtet kreditinstitutspecifik minimumsgrænse (nedre grænse) på 25 % for risikovægte for visse erhvervseksponeringer i Sverige, som er sikret ved pant i fast ejendom til beboelse. Det eksponeringsvægtede gennemsnit er gennemsnittet af risikovægtene for de individuelle eksponeringer beregnet i overensstemmelse med artikel 153 i forordning (EU) nr. 575/2013, vægtet efter den relevante eksponeringsværdi. Denne foranstaltning omfatter ikke erhvervseksponeringer, som er sikret ved: i) landbrugsejendomme, ii) ejendomme, der ejes direkte af kommuner, stater eller regioner, iii) ejendomme, hvor mere end 50 % af ejendommen anvendes til egen virksomhed, og iv) flerfamilieejendomme, hvor formålet med ejendommen ikke er kommercielt (f.eks. boligforeninger, der ejes af beboerne, og hvor formålet med ejendommen ikke er kommercielt), eller hvor antallet af boliger er mindre end fire. Foranstaltningen finder anvendelse på konsolideret og individuelt grundlag.«

- 2) Under Sverige affattes afsnittet med overskriften »II. Gensidighed«, stk. 3, således:

3. »I overensstemmelse med artikel 458, stk. 5, i forordning (EU) nr. 575/2013 henstilles det, at de relevante myndigheder i de berørte medlemsstater modsvarer de svenske foranstaltninger ved at anvende dem på indenlandsk godkendte kreditinstitutter, der anvender IRB-metoden, og som har relevante eksponeringer mod Sverige, herunder detaileksponeringer sikret ved pant i beboelsesejendomme og erhvervseksponeringer sikret ved pant i erhvervsejendomme eller beboelsesejendomme. Gensidighed bør finde anvendelse på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag, uanset om eksponeringerne besiddes gennem datterselskaber eller filialer eller hidrører fra direkte grænseoverskridende långivning. I overensstemmelse med delhenstilling C(2) henstilles det, at de relevante myndigheder anvender de samme foranstaltninger som dem, der anvendes i Sverige af den aktiverende myndighed, senest tre måneder efter offentliggørelsen af denne henstilling i *Den Europæiske Unions Tidende*.«

- 3) Under Sverige affattes afsnittet med overskriften »III. Væsentlighedstærskel«, stk. 6, 7 og 8, således:

- »6. I henhold til afsnit 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 kan de relevante myndigheder i den pågældende medlemsstat undtage individuelle indenlandsk godkendte kreditinstitutter, der anvender IRB-metoden, og som har eksponeringer under væsentlighedstærsklen på 5 mia. SEK, for de foranstaltninger, der er beskrevet i henholdsvis stk. 1 og 2. Ved anvendelse af væsentlighedstærsklen bør de relevante myndigheder overvåge væsentligheden af eksponeringerne, og det henstilles, at de anvender de svenske foranstaltninger på tidligere undtagne individuelle indenlandsk godkendte kreditinstitutter, hvis væsentlighedstærsklen på 5 mia. SEK overskrides for den pågældende foranstaltning. Eksponeringers væsentlighed bør vurderes på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag, og ved vurderingen på delkonsolideret og konsolideret grundlag bør alle eksponeringer, der besiddes gennem datterselskaber eller filialer, eller som hidrører fra direkte grænseoverskridende långivning, medtages i beregningen af eksponeringer, der vurderes i forhold til væsentlighedstærsklen.

7. Hvis ingen indenlandsk godkendte kreditinstitutter, der anvender IRB-metoden, har detaileksponeringer som beskrevet i stk. 1, på over 5 mia. SEK gennem datterselskaber eller filialer beliggende i Sverige og/eller direkte grænseoverskridende långivning, kan de relevante myndigheder i de berørte medlemsstater i henhold til afsnit 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 beslutte ikke at modsvare foranstaltningen. I så fald bør de relevante myndigheder overvåge væsentligheden af eksponeringerne, og det henstilles, at de modsvare foranstaltningen beskrevet i stk. 1, hvis et indenlandsk godkendt kreditinstitut, der anvender IRB-metoden, overskrider tærsklen på 5 mia. SEK.
 8. Hvis ingen indenlandsk godkendte kreditinstitutter, der anvender IRB-metoden, har erhvervseksponeringer som beskrevet i stk. 2, på over 5 mia. SEK gennem datterselskaber eller filialer beliggende i Sverige og/eller direkte grænseoverskridende långivning, kan de relevante myndigheder i de berørte medlemsstater i henhold til afsnit 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 beslutte ikke at modsvare foranstaltningen. I så fald bør de relevante myndigheder overvåge væsentligheden af eksponeringerne, og det henstilles, at de modsvare foranstaltningen beskrevet i stk. 2, hvis et indenlandsk godkendt kreditinstitut, der anvender IRB-metoden, overskrider tærsklen på 5 mia. SEK.«
-