



C/2025/5111

22.9.2025 г.

## ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК

от 27 юни 2025 година

за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика

(ЕССР/2025/4)

(C/2025/5111)

ГЕНЕРАЛНИЯТ СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1092/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск <sup>(1)</sup>, и по-специално членове 3 и 16—18 от него,

като взе предвид Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции, за изменение на Директива 2002/87/ЕО и за отмяна на Директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО <sup>(2)</sup>, и по-специално дял VII, глава 4, раздел I от нея,

като взе предвид Решение ЕССР/2011/1 на Европейския съвет за системен риск от 20 януари 2011 г. за приемане на процедурен правилник на Европейския съвет за системен риск <sup>(3)</sup>, и по-специално членове 18—20 от него,

като има предвид, че:

- (1) За да се гарантират ефикасни и последователни национални мерки на макропруденциалната политика, е важно признаването, изискуемо съгласно правото на Съюза, да бъде допълнено с доброволна реципрочност.
- (2) С рамката на доброволна реципрочност за мерките на макропруденциалната политика, установена в Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск <sup>(4)</sup>, се цели да се гарантира, че спрямо всички основани на експозиции мерки на макропруденциалната политика, активирани в една държава членка, е приложена реципрочност в другите държави членки.
- (3) На 10 март 2022 г. <sup>(5)</sup> Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin), в качеството си на определен от Германия орган за целите на член 133, параграф 3 от Директива 2013/36/ЕС, уведоми Европейския съвет за системен риск (ЕССР) за намерението си да активира секторен буфер за системен риск (sSyRB) в размер на 2 % за всички експозиции към физически лица (експозиции на дребно и експозиции, различни от експозициите на дребно) и всички експозиции към юридически лица, обезпечени с жилищен имот, намиращ се в Германия, за които се счита, че това обезпечение намалява надзорните капиталови изисквания, приложими от 1 февруари 2023 г., съгласно член 133 от Директива 2013/36/ЕС. BaFin подаде до ЕССР и искане за реципрочност на sSyRB съгласно член 134, параграф 5 от Директива 2013/36/ЕС.
- (4) На 27 юли 2022 г. ЕССР прие Препоръка ЕССР/2022/4 на Европейския съвет за системен риск <sup>(6)</sup>, за да може активираният от BaFin ниво на sSyRB да бъде включено в списъка с мерките на макропруденциалната политика, за които се препоръчва реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2.

<sup>(1)</sup> ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj>.

<sup>(2)</sup> ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 338, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj>.

<sup>(3)</sup> ОВ С 58, 24.2.2011 г., стр. 4.

<sup>(4)</sup> Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск от 15 декември 2015 г. относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 97, 12.3.2016 г., стр. 9).

<sup>(5)</sup> Първото уведомление беше подадено до ЕССР на 24 февруари 2022 г. На 10 март 2022 г. до ЕССР беше подадено актуализирано уведомление.

<sup>(6)</sup> Препоръка ЕССР/2022/4 на Европейския съвет за системен риск от 02 юни 2022 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 286, 27.7.2022 г., стр. 1).

- (5) На 31 март 2025 г. (7) BaFin, в качеството си на определен орган за целите на член 133 от Директива 2013/36/ЕС, уведоми ЕССР, че е прекалибрирало sSyRB, като е променило нивото на съществуващия sSyRB на 1 % за всички експозиции към физически лица (експозиции на дребно и експозиции, различни от експозициите на дребно) и всички експозиции към юридически лица, обезпечени с жилищен имот, намиращ се в Германия, за които се счита, че това обезпечение намалява надзорните капиталови изисквания. BaFin подаде и искане до ЕССР за препоръчване на реципрочност на гореспоменатата мярка на макропруденциалната политика на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа съгласно член 134, параграф 5 от Директива 2013/36/ЕС.
- (6) С реципрочното прилагане на макропруденциалните капиталови изисквания, активирани от органите на други държави членки на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа, независимо от това дали съответните експозиции се държат чрез дъщерни предприятия или клонове или са резултат от пряко трансгранично кредитиране, се ограничават изтичанията и регулаторният арбитраж, преодоляват се системните рискове и по този начин се насърчава цялостната ефективност на макропруденциалната политика, като се гарантира, че повишените рискове се преодоляват не само в държавата членка, която е въвела SyRB, но и в други държави членки, в които банковите групи са изложени на тези повишени рискове. Поради това признаването следва също така да има за цел да гарантира, че банковите групи, изложени на тези системни рискове, са достатъчно устойчиви. Поради това макропруденциалните капиталови изисквания, произтичащи от решение за признаване на макропруденциалните мерки на други държави членки, следва като цяло да се прилагат както на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа.
- (7) За да признаят поисканото от BaFin ниво на sSyRB в Германия, съответните компетентни и/или определени органи на друга държава членка могат да определят ниво на SyRB в съответствие с член 133, параграф 4 и член 134, параграф 1 от Директива 2013/36/ЕС.
- (8) В съответствие с член 134, параграф 1 от Директива 2013/36/ЕС признаването от други държави членки на съобщената промяна на германското ниво на sSyRB ще се прилага за намиращите се в Германия експозиции на институции, лицензирани в държавите членки, които прилагат реципрочност.
- (9) В съответствие с член 133, параграф 4 от Директива 2013/36/ЕС нивото на SyRB може да се прилага на индивидуална, подконсолидирана или консолидирана основа. Следователно признаването на нивото на SyRB, определено от друга държава членка, води до възможността за прилагането му за всички експозиции на консолидирана основа (включително експозициите, държани чрез дъщерни предприятия, намиращи се в друга държава членка).
- (10) Отклонение от общия подход за прилагане на признатата германска мярка на макропруденциалната политика на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа може да бъде оправдано в някои случаи, например когато органите, прилагачи реципрочност, считат, че тези системни рискове вече са смекчени по подходящ и адекватен начин със съществуващите изисквания, прилагани в държавата членка, в която е призната мярката.
- (11) В Препоръка ЕССР/2015/2 на ЕССР, изменена с Препоръка ЕССР/2017/4 (8), на съответния орган, активиращ мярката на макропруденциалната политика, се препоръчва при подаването на искане за реципрочност до ЕССР да предложи праг на същественост, под който индивидуалната експозиция на даден доставчик на финансови услуги към установения макропруденциален риск в юрисдикцията, в която активираният орган прилага мярката на макропруденциалната политика, може да се счита за несъществена. ЕССР може да препоръча различен праг, ако счете за необходимо.
- (12) След полученото на 31 март 2025 г. германско искане за реципрочност на мярката от други държави членки и с цел да се предотврати проявяването на отрицателни трансгранични ефекти под формата на изтичания и регулаторен арбитраж, които биха могли да произтекат от прилагането на мярката на макропруденциалната политика, която ще започне да се прилага в Германия, Генералният съвет на ЕССР реши да продължи да поддържа мярката, съобщена на 10 март 2022 г. и изменена след уведомлението от BaFin от 31 март 2025 г., в списъка с мерките на макропруденциалната политика, за които препоръчва да бъде приложена реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2, и да препоръча реципрочност на горепосочената мярка на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа в съответствие с искането за реципрочност от BaFin. Генералният съвет на ЕССР също така реши да поддържа препоръката си за специфичен за институцията праг на същественост от 10 милиарда евро. Съответните органи,

(7) Първото уведомление беше подадено до ЕССР на 31 март 2025 г. На 16 май 2025 г. до ЕССР беше подадено актуализирано уведомление.

(8) Препоръка ЕССР/2017/4 на Европейския съвет за системен риск от 20 октомври 2017 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 431, 15.12.2017 г., стр. 1).

прилагаша реципрочност, могат да освободят институциите от изискването за буфер за системен риск, при условие че съответните им експозиции не надхвърлят 10 милиарда евро. В съответствие с препоръката за прилагане на реципрочност на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа оценката на съществеността следва да се извършва и на всяко от тези равнища. За целите на консолидираната и подконсолидираната оценка общите експозиции (включително тези, произтичащи от клонове, пряко трансгранично кредитиране и дъщерни предприятия) следва да се измерват спрямо приложимия праг на същественост.

(13) Поради това Препоръка ЕССР/2015/2 следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

### ИЗМЕНЕНИЯ

Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

- 1) В раздел 1 подпрепоръка В, параграф 1 мярката под Германия се заменя със следното:  
„— ниво на буфера за системен риск от 1 % за всички експозиции към физически лица (експозиции на дребно и експозиции, различни от експозициите на дребно) и всички експозиции към юридически лица, обезпечени с жилищен имот, намиращ се в Германия, за които се счита, че това обезпечение намалява надзорните капиталови изисквания.“
- 2) Приложението се изменя в съответствие с приложението към настоящата препоръка.

Съставено във Франкфурт на Майн на 27 юни 2025 година.

*Ръководител на секретариата на ЕССР,  
от името на Генералния съвет на ЕССР,  
Francesco MAZZAFERRO*

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложението към Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

1) Под Германия разделът, озаглавен „I Описание на мярката“, се заменя със следното:

„I. Описание на мярката

1. С германската мярка, прилагана в съответствие с член 133 от Директива 2013/36/ЕС, се налага буфер за системен риск в размер на 1 % на всички експозиции (т.е. експозициите на дребно и експозициите, различни от експозициите на дребно) към физически и юридически лица, които са обезпечени с жилищни недвижими имоти, намиращи се в Германия.

1а. Мярката се прилага на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа.“

2) Под Германия разделът, озаглавен „II. Реципрочност“, се заменя със следното:

„II. Реципрочност

2. На съответните органи се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо германската мярка, като я прилагат към вътрешно лицензирани кредитни институции.

3. Ако същата мярка на макропруденциалната политика не съществува в тяхната юрисдикция, на съответните органи се препоръчва да прилагат, след консултация с ЕССР, съществуващата в юрисдикцията им мярка на макропруденциалната политика, която има ефект, най-близък до този на горепосочената мярка, за която е препоръчана реципрочност, включително като приемат надзорни мерки и правомощия, посочени в дял VII, глава 2, раздел IV от Директива 2013/36/ЕС. На съответните органи се препоръчва да приемат еквивалентната мярка възможно най-скоро, но не по-късно от три месеца след публикуването на настоящата препоръка в *Официален вестник на Европейския съюз*.

4а. По искане на VaFin на съответните органи се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо германската мярка, като я прилагат на индивидуална, подконсолидирана и консолидирана основа, в зависимост от резултата от оценката, посочена в параграф 5а.“

3) Под Германия разделът, озаглавен „III. Праг на същественост“, се заменя със следното:

„III. Праг на същественост

5. Мярката е допълнена от специфичен за институцията праг на същественост за регулиране на потенциалното прилагане на принципа de minimis от съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката. Кредитните институции могат да бъдат освободени от изискването за буфер за системен риск, ако съответните им секторни експозиции не надвишават 10 милиарда евро. Следователно реципрочност се иска само когато специфичният за институцията праг бъде надвишен.

5а. Прагът на същественост трябва да се прилага на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа. Когато той се оценява на консолидирана основа, всички експозиции, държани чрез клонове, експозициите в резултат от пряко трансгранично кредитиране и експозициите, държани чрез дъщерни предприятия, трябва да бъдат включени в изчисляването на експозициите, които ще се вземат предвид при прилагането на прага на същественост.

6. Съответните органи следва да наблюдават съществеността на експозициите. В съответствие с раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 прагът на същественост от 10 милиарда евро е препоръчано максимално ниво на прага. Поради това, вместо да прилагат препоръчания праг, съответните органи, прилагащи реципрочност, могат да определят по-нисък праг за своите юрисдикции, когато е подходящо, или да прилагат реципрочност спрямо мярката без праг на същественост.

7. Когато липсват кредитни институции, лицензирани в държавите членки, със съществени експозиции в Германия, съответните органи на засегнатите държави членки могат да решат съгласно раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 да не прилагат реципрочност спрямо германската мярка. В този случай те следва да наблюдават съществеността на експозициите, като им се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо германската мярка, когато кредитна институция надхвърли препоръчания праг на същественост.“