



C/2024/5044

16.8.2024

## ODPORÚČANIE EURÓPSKEHO VÝBORU PRE SYSTÉMOVÉ RIZIKÁ

z 8. júla 2024,

ktorým sa mení odporúčanie Európskeho výboru pre systémové riziká z 8. decembra 2023, ktorým sa mení odporúčanie ESRB/2015/2 o posudzovaní cezhraničných účinkov opatrení makroprudenciálnej politiky a ich dobrovoľnej reciprocite

(ESRB/2024/3)

(C/2024/5044)

GENERÁLNA RADA EURÓPSKEHO VÝBORU PRE SYSTÉMOVÉ RIZIKÁ,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na Dohodu o Európskom hospodárskom priestore <sup>(1)</sup>, a najmä na jej prílohu IX,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1092/2010 z 24. novembra 2010 o makroprudenciálnom dohľade Európskej únie nad finančným systémom a o zriadení Európskeho výboru pre systémové riziká <sup>(2)</sup>, a najmä na jeho článok 3 a články 16 až 18,

so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2013/36/EÚ z 26. júna 2013 o prístupe k činnosti úverových inštitúcií a prudenciálnom dohľade nad úverovými inštitúciami, o zmene smernice 2002/87/ES a o zrušení smerníc 2006/48/ES a 2006/49/ES <sup>(3)</sup>, a najmä na jej časť VII oddiel I kapitulu 4,

so zreteľom na rozhodnutie Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2011/1 z 20. januára 2011, ktorým sa prijíma rokovací poriadok Európskeho výboru pre systémové riziká <sup>(4)</sup> a najmä na jeho články 18 až 20,

keďže:

- (1) S cieľom zabezpečiť, aby boli vnútroštátne opatrenia makroprudenciálnej politiky účinné a jednotné, je dôležité, aby popri uznávaní podľa právnych predpisov Únie existovala aj dobrovoľná reciprocita.
- (2) Účelom rámca pre dobrovoľnú reciprocitu opatrení makroprudenciálnej politiky ustanoveného v odporúčaní Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2015/2 <sup>(5)</sup> je zabezpečiť, aby sa všetky opatrenia makroprudenciálnej politiky založené na expozícii, ktoré boli aktivované v jednom členskom štáte, recipročne uplatňovali v ostatných členských štátoch.
- (3) Dánske ministerstvo priemyslu, obchodu a financií, ktoré koná ako určený orgán na účely článku 133 smernice 2013/36/EÚ, oznámilo 7. júna 2024 ESRB svoj zámer stanoviť požiadavku na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika v súlade s článkom 133 ods. 9 uvedenej smernice. Predmetom uvedeného oznámenia je úprava opatrenia, ktoré dánske ministerstvo priemyslu, obchodu a financií prvýkrát oznámilo ESRB 10. októbra 2023, ale ešte nebolo a ani nebude aktivované.

<sup>(1)</sup> Ú. v. ES L 1, 3.1.1994, s. 3.

<sup>(2)</sup> Ú. v. ES L 331, 15.12.2010, s. 1.

<sup>(3)</sup> Ú. v. EÚ L 176, 27.6.2013, s. 338.

<sup>(4)</sup> Ú. v. EÚ C 58, 24.2.2011, s. 4.

<sup>(5)</sup> Odporúčanie Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2015/2 z 15. decembra 2015 o posudzovaní cezhraničných účinkov opatrení makroprudenciálnej politiky a ich dobrovoľnej reciprocite (Ú. v. EÚ C 97, 12.3.2016, s. 9).

- (4) Upravené opatrenie makroprudenciálnej politiky sa líši od opatrenia, ktoré bolo prvýkrát oznámené v októbri 2023, keďže časť každej expozície, pri ktorej sa pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti pohybuje v rozmedzí od 0 % do 15 %, je vyňatá z expozícií, na ktoré sa vzťahuje upravená požiadavka na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika. Podobne ako opatrenie makroprudenciálnej politiky oznámené 10. októbra 2023 sa upravené opatrenie makroprudenciálnej politiky bude uplatňovať na všetky domáce úverové inštitúcie na individuálnom a konsolidovanom základe. Bude sa uplatňovať na všetky druhy expozícií nachádzajúcich sa v Dánsku voči nefinančným korporáciám, ktoré sa zaoberajú činnosťami v oblasti nehnuteľností a vypracovávaním stavebných projektov v zmysle štatistickej klasifikácie ekonomických činností v Únii (NACE) stanovenej v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 <sup>(6)</sup>. Keďže sa úprava opatrenia vykonala s cieľom zosúladiť celkový vplyv požiadavky na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika s predpokladaným vplyvom pôvodného opatrenia a celkové odôvodnenie sa nezmenilo, úprava sa považuje len za drobnú odchýlku od opatrenia, ktoré bolo oznámené 10. októbra 2023.
- (5) Požiadavka na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika sa uplatňuje od 30. júna 2024. Určený orgán na účely článku 133 smernice 2013/36/EÚ preskúma opatrenie najneskôr dva roky po začatí jeho uplatňovania.
- (6) Dňa 7. júna 2024 dánske ministerstvo priemyslu, obchodu a financií predložil ESRB aj žiadosť o odporúčanie reciprocity uvedeného upraveného opatrenia makroprudenciálnej politiky podľa článku 134 ods. 5 smernice 2013/36/EÚ.
- (7) V nadväznosti na uvedené oznámenie z 10. októbra 2023 prijal ESRB odporúčanie Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2023/13 <sup>(7)</sup>, ktorým sa s okamžitou účinnosťou zmenilo odporúčanie ESRB/2015/2. Makroprudenciálne opatrenie oznámené 10. októbra 2023 bolo pridané do zoznamu opatrení makroprudenciálnej politiky, ktoré sa odporúčajú na recipročné uplatnenie podľa odporúčania ESRB/2015/2. V prípade opatrenia makroprudenciálnej politiky oznámeného 10. októbra 2023 sa odporučila reciprocity na individuálnom a konsolidovanom základe, ako to požadovalo dánske ministerstvo priemyslu, obchodu a financií.
- (8) Podľa odporúčania ESRB/2015/2, ako bolo zmenené odporúčaním ESRB/2017/4 <sup>(8)</sup>, by mal príslušný orgán, ktorý aktivuje opatrenie makroprudenciálnej politiky, zároveň s predložením žiadosti o reciprocity Európskemu výboru pre systémové riziká navrhnuť prah významnosti ako prahovú hodnotu, pod ktorou sa môže expozícia určitého poskytovateľa finančných služieb voči identifikovanému makroprudenciálnemu riziku v jurisdikcii, v ktorej aktivačný orgán uplatňuje opatrenie makroprudenciálnej politiky, považovať za nevýznamnú. ESRB môže odporučiť inú prahovú hodnotu, ak to považuje za potrebné.
- (9) V nadväznosti na žiadosť Dánska o reciprocity opatrenia ostatnými členskými štátmi, ktorá bola doručená 7. júna 2024, a s cieľom: i) zabezpečiť, aby bola následná úprava dánskeho opatrenia makroprudenciálnej politiky zahrnutá do reciprocity a ii) zabrániť vzniku negatívnych cezhraničných účinkov vo forme únikov a regulatórnej arbitráže, ktoré by mohli nastať v dôsledku implementácie opatrenia makroprudenciálnej politiky, ktoré sa bude uplatňovať v Dánsku, generálna rada ESRB rozhodla: a) že opatrenie oznámené 10. októbra 2023 by malo naďalej zostať v zozname opatrení makroprudenciálnej politiky, ktoré odporúča na recipročné uplatnenie podľa odporúčania ESRB/2015/2; a b) že rozsah opatrenia oznámeného 10. októbra 2023 by sa mal upraviť tak, aby bol v súlade so žiadosťou o reciprocity, ktorú ESRB prijal od dánskeho ministerstva priemyslu, obchodu a financií. Generálna rada ESRB sa rozhodla ponechať odporúčanie týkajúce sa maximálneho prahu významnosti pre

<sup>(6)</sup> 6 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1893/2006 z 20. decembra 2006, ktorým sa zavádza štatistická klasifikácia ekonomických činností NACE Revision 2 a ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Rady (EHS) 3037/90 a niektoré nariadenia ES o osobitných oblastiach štatistiky (Ú. v. EÚ L 393, 30.12.2006, s. 1).

<sup>(7)</sup> Odporúčanie Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2023/13 z 08. decembra 2023, ktorým sa mení odporúčanie ESRB/2015/2 o posudzovaní cezhraničných účinkov opatrení makroprudenciálnej politiky a ich dobrovoľnej reciprocity (Ú. v. EÚ C C/2024/3114, 6.5.2024, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

<sup>(8)</sup> Odporúčanie Európskeho výboru pre systémové riziká ESRB/2017/4 z 20. októbra 2017, ktorým sa mení odporúčanie ESRB/2015/2 o posudzovaní cezhraničných účinkov opatrení makroprudenciálnej politiky a ich dobrovoľnej reciprocity (Ú. v. EÚ C 431, 15.12.2017, s. 1).

jednotlivé inštitúcie vo výške 200 miliónov EUR na účely uplatnenia zásady de minimis členskými štátmi uplatňujúcimi reciprocitu. Dotknuté orgány uplatňujúce reciprocitu môžu oslobodiť inštitúcie od požiadavky na mieru vankúša na krytie systémového rizika, ak ich príslušné expozície nepresahujú 200 miliárd EUR.

(10) Odporúčanie ESRB/2015/2 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TOTO ODPORÚČANIE:

#### ZMENY

Odporúčanie ECB/2015/2 sa mení takto:

1. V oddiele 1 odporúčaní C bod 1 sa opatrenie týkajúce sa Dánska nahrádza takto:  
„— požiadavka na mieru vankúša na krytie systémového rizika vo výške 7 %, ktorá sa uplatňuje na všetky druhy expozícií nachádzajúcich sa v Dánsku voči nefinančným korporáciám, ktoré sa zaoberajú činnosťami v oblasti nehnuteľností a vypracovávaním stavebných projektov v zmysle štatistickej klasifikácie ekonomických činností v Únii (NACE) stanovenej v nariadení (ES) č. 1893/2006, s tým, že časť každej expozície, pri ktorej sa pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti pohybuje v rozmedzí od 0 % do 15 %, je vyňatá z expozícií, na ktoré sa uplatňuje vankúš na krytie sektorového systémového rizika.“;
2. Príloha sa mení v súlade s prílohou k tomuto usmerneniu.

Vo Frankfurt nad Mohanom 8. júla 2024

Vedúci sekretariátu ESRB  
v mene Generálnej rady ESRB  
Francesco MAZZAFERRO

## PRÍLOHA

Príloha k odporúčaniam ESRB/2015/2 sa mení takto:

1. Opatrenie týkajúce sa Dánska sa nahrádza takto:

**„Požiadavka na mieru vankúša na krytie systémového rizika vo výške 7 %, ktorá sa uplatňuje na všetky druhy expozícií nachádzajúcich sa v Dánsku voči nefinančným korporáciám, ktoré sa zaoberajú činnosťami v oblasti nehnuteľností a vypracovávaním stavebných projektov v zmysle štatistickej klasifikácie ekonomických činností v Únii stanovenej v nariadení (ES) č. 1893/2006, s tým, že časť každej expozície, pri ktorej sa pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti pohybuje v rozmedzí od 0 % do 15 %, je vyňatá z expozícií, na ktoré sa uplatňuje vankúš na krytie sektorového systémového rizika.“;**

2. V časti týkajúcej sa Dánska sa oddiel s názvom „I. Opis opatrenia“ nahrádza takto:

„I. Opis opatrenia

1. Požiadavka na mieru vankúša na krytie systémového rizika pre sektor vo výške 7 % sa bude uplatňovať na všetky domáce úverové inštitúcie.
2. Bude sa uplatňovať na všetky druhy expozícií nachádzajúcich sa v Dánsku voči nefinančným korporáciám, ktoré sa zaoberajú činnosťami v oblasti nehnuteľností (okrem združení sociálneho bývania a bytových družstiev) a vypracovávaním stavebných projektov. Príslušné ekonomické činnosti dlžníka sú špecifikované odkazom na štatistickú klasifikáciu ekonomických činností v Únii stanovenú v nariadení (ES) č. 1893/2006 (\*).
3. Časť každej expozície, pri ktorej sa pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti pohybuje v rozmedzí od 0 % do 15 %, je vyňatá z expozícií, na ktoré sa uplatňuje vankúš na krytie sektorového systémového rizika. Pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti sa vypočíta vydelením expozície celkovou súčasnou (odhadovanou) trhovou hodnotou nehnuteľností poskytnutých ako zábezpeka.
4. Opatrenie sa bude uplatňovať na individuálnom a konsolidovanom základe.

(\*) Stanovenie konkrétnych podsúborov sektorových expozícií, na ktoré sa bude uplatňovať požiadavka na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika, vychádza z usmernení EBA týkajúcich sa vhodných podsúborov sektorových expozícií, na ktoré môžu príslušné alebo určené orgány uplatniť vankúš na krytie systémového rizika v súlade s článkom 133 ods. 5 písm. f) smernice 2013/36/EÚ (EBA-GL-2020 – 13), dostupné na webovom sídle EBA: [www.eba.europa.eu](http://www.eba.europa.eu);

3. V časti týkajúcej sa Dánska sa oddiel s názvom „II. Reciprocita“ nahrádza takto:

„II. Reciprocita

5. Príslušným orgánom uplatňujúcim reciprocitu sa odporúča, aby dánske opatrenie recipročne uplatnili na všetky druhy expozícií nachádzajúcich sa v Dánsku voči nefinančným korporáciám, ktoré sa zaoberajú konkrétnymi hospodárskymi činnosťami, ktoré sú určené takto: ‚Činnosti v oblasti nehnuteľností‘ podľa kódu NACE (\*) ‚L‘ okrem združení sociálneho bývania a bytových družstiev a ‚Vypracovanie stavebných projektov‘ (41.1) podľa kódu NACE ‚F‘. Od týchto expozícií by sa mala odpočítať tá časť každej expozície, pri ktorej sa pomer výšky úveru k hodnote nehnuteľnosti pohybuje v rozmedzí od 0 % do 15 %.
6. V nadväznosti na žiadosť dánskeho ministerstva priemyslu, obchodu a financií sa príslušným orgánom odporúča, aby dánske opatrenie recipročne uplatnili na individuálnom a konsolidovanom základe.

7. Ak v ich jurisdikcii nie je dostupné rovnaké opatrenie makroprudenciálnej politiky, príslušným orgánom sa odporúča, aby po konzultácii s ESRB uplatnili opatrenie makroprudenciálnej politiky dostupné v ich jurisdikcii, ktorého účinok najviac zodpovedá opatreniu odporúčanému na reciprocitu, a to vrátane prijatia opatrení a uplatnenia právomocí v oblasti dohľadu ustanovených v hlave VII kapitole 2 oddiele IV smernice 2013/36/EÚ.
8. Členským štátom sa odporúča recipročne uplatniť toto opatrenie do troch mesiacov od uverejnenia tohto odporúčania v Úradnom vestníku Európskej únie.

---

(\*) NACE Rev.2, štatistická klasifikácia ekonomických činností v Európskom spoločenstve, nariadenie (ES) č. 1893/2006.“;

4. V časti týkajúcej sa Dánska sa oddiel s názvom „III. Prah významnosti“ nahrádza takto:

„III. Prah významnosti

9. Na účely prípadného uplatnenia zásady de minimis príslušnými orgánmi uplatňujúcimi reciprocitu je spolu s týmto opatrením stanovený prah významnosti, ktorý sa vzťahuje na každú jednotlivú inštitúciu a ktorý je založený na expozíciách nachádzajúcich sa v Dánsku. Úverové inštitúcie môžu byť oslobodené od požiadavky na mieru vankúša na krytie sektorového systémového rizika, pokiaľ ich príslušné sektorové expozície nepresahujú 50 miliónov EUR, čo zodpovedá približne 0,3 % celkových expozícií voči realitným spoločnostiam v Dánsku.
10. V súlade s oddielom 2 ods. 2 bodom 1 odporúčania ESRB/2015/2 je prah významnosti vo výške 200 miliárd EUR odporúčanou maximálnou úrovňou prahovej hodnoty. Príslušné orgány môžu preto namiesto použitia odporúčanej prahovej hodnoty podľa potreby stanoviť nižšiu prahovú hodnotu pre svoje jurisdikcie alebo opatrenia recipročne uplatniť bez akéhokoľvek prahu významnosti. Pri stanovovaní prahu významnosti by príslušné orgány mali zväziť expozíciu jednotlivých poskytovateľov finančných služieb voči identifikovanému makroprudenciálnemu riziku v Dánsku a posúdiť, či ju možno považovať za nevýznamnú.
11. Ak v členských štátoch nie sú žiadne úverové inštitúcie, ktoré by mali v Dánsku významné expozície, príslušné orgány dotknutých členských štátov môžu podľa oddielu 2.2.1 odporúčania ESRB/2015/2 rozhodnúť, že nebudú recipročne uplatňovať dánske opatrenia. V tomto prípade by mali príslušné orgány sledovať významnosť expozícií a odporúča sa, aby dánske opatrenia recipročne uplatnili v prípade, že úverová inštitúcia prekročí príslušné prahy významnosti.“