



C/2024/5044

16.8.2024

AANBEVELING VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

van 8 juli 2024

tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen

(ESRB/2024/3)

(C/2024/5044)

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte ⁽¹⁾, en met name bijlage IX,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's ⁽²⁾, en met name artikel 3 en de artikelen 16 tot en met 18,

Gezien Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG ⁽³⁾, en met name titel VII, hoofdstuk 4, afdeling I,

Gezien Besluit ESRB/2011/1 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 20 januari 2011 houdende goedkeuring van het reglement van orde van het Europees Comité voor systeemrisico's ⁽⁴⁾, en met name de artikelen 18 tot en met 20,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde doeltreffende en consistente nationale macroprudentiële maatregelen te waarborgen, is het van belang de uit hoofde van Unierecht verplichte wederkerigheid aan te vullen met vrijwillige wederkerigheid.
- (2) Het in Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's vastgelegde kader voor vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen ⁽⁵⁾ moet verzekeren dat alle in een lidstaat geactiveerde macroprudentiële beleidsmaatregelen in andere lidstaten wederkerig worden toegepast.
- (3) Op 7 juni 2024 heeft het Deense ministerie van Industrie, Bedrijfsleven en Financiële Zaken, handelend als aangewezen autoriteit voor de toepassing van artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU, het ESRB in kennis gesteld van het voornemen om overeenkomstig artikel 133, lid 9, van die richtlijn een sectoraal systeemrisicobufferpercentage (*sectoral systemic risk buffer (sSyRB) rate*) van 7 % vast te stellen. De kennisgeving behelst een aanpassing van een maatregel waarvan het ESRB op 10 oktober 2023 voor het eerst in kennis werd gesteld door het Deense ministerie van Industrie, Bedrijfsleven en Financiële Zaken, maar die nog niet is geactiveerd en ook niet zal worden geactiveerd.

⁽¹⁾ PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3.

⁽²⁾ PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338.

⁽⁴⁾ 4. PB C 58, van 24.2.2011, blz. 4.

⁽⁵⁾ Aanbeveling ESRB/2015/2 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 15 december 2015 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 97 van 12.3.2016, blz. 9).

- (4) De aangepaste macroprudentiële beleidsmaatregel verschilt van de maatregel waarvan voor het eerst kennisgeving werd gegeven in oktober 2023, aangezien het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening/-waarderatio ligt, wordt uitgesloten van de blootstellingen waarop het aangepaste systeemrisicobufferpercentage van toepassing is. Net als de macroprudentiële beleidsmaatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis is gegeven, zal de aangepaste macroprudentiële beleidsmaatregel op alle binnenlandse kredietinstellingen op individuele en geconsolideerde basis worden toegepast. De maatregel zal worden toegepast op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die vastgoedactiviteiten verrichten en bouwprojecten ontwikkelen die zijn geïdentificeerd overeenkomstig de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie (NACE) van Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁽⁶⁾. Aangezien de maatregel werd aangepast om de totale impact van het systeemrisicobufferpercentage in overeenstemming te brengen met de door de oorspronkelijke maatregel verwachte impact en de algemene redenering niet is gewijzigd, wordt de aanpassing geacht slechts een kleine afwijking te zijn van de maatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis werd gegeven.
- (5) Het systeemrisicobufferpercentage is van toepassing met ingang van 30 juni 2024. De maatregel zal uiterlijk twee jaar na de eerste aanvraag door de aangewezen autoriteit worden herzien voor de toepassing van artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU.
- (6) Op 7 juni 2024 heeft het Deense ministerie van Industrie, Bedrijfsleven en Financiële Zaken daarnaast bij het ESRB een verzoek ingediend op krachtens artikel 134, lid 5, van Richtlijn 2013/36/EU wederkerige toepassing van de bovengenoemde macroprudentiële beleidsmaatregel aan te bevelen.
- (7) Naar aanleiding van de bovengenoemde kennisgeving van 10 oktober 2023 heeft het ESRB Aanbeveling ESRB/2023/13 van het Europees Comité voor systeemrisico's vastgesteld⁽⁷⁾, waarbij Aanbeveling ESRB/2015/2 met onmiddellijke ingang werd gewijzigd. De macroprudentiële beleidsmaatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis werd gegeven, werd toegevoegd aan de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen die uit hoofde van Aanbeveling ESRB/2015/2 voor wederkerige toepassing worden aanbevolen. In het geval van de macroprudentiële beleidsmaatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis werd gegeven, werd wederkerige toepassing op individuele en geconsolideerde basis aanbevolen overeenkomstig het verzoek van het Deense ministerie van Industrie, Bedrijfsleven en Financiële Zaken.
- (8) In Aanbeveling ESRB/2015/2 van het ESRB, zoals gewijzigd bij Aanbeveling ESRB/2017/4⁽⁸⁾, wordt aanbevolen dat de betrokken autoriteit die een macroprudentiële beleidsmaatregel activeert, een maximum materialiteitsdrempel voorstelt wanneer de autoriteit bij het ESRB een verzoek om wederkerige toepassing indient, waaronder de blootstelling van een individuele financiële dienstverlener aan het vastgestelde macroprudentiële risico in de jurisdictie waar de macroprudentiële beleidsmaatregel door de activerende autoriteit wordt toegepast, als niet-materieel kan worden beschouwd. Het ESRB kan een afwijkende drempelwaarde aanbevelen indien zij dat noodzakelijk acht.
- (9) Naar aanleiding van het op 7 juni 2024 ontvangen Deense verzoek om wederkerige toepassing van de maatregel door andere lidstaten en om: i) ervoor zorgen dat de daaropvolgende aanpassing van de Deense macroprudentiële maatregel in dergelijke wederkerigheid is opgenomen en ii) te voorkomen dat negatieve grensoverschrijdende effecten in de vorm van lekkages en regelgevingsarbitrage zich materialiseren als gevolg van de tenuitvoerlegging van de macroprudentiële beleidsmaatregel die in Denemarken van toepassing wordt; heeft de Algemene Raad van het ESRB besloten dat: a) de maatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis werd gegeven, nog steeds moet worden opgenomen in de lijst van macroprudentiële beleidsmaatregelen die het ESRB aanbeveelt voor wederkerige toepassing uit hoofde van Aanbeveling ESRB/2015/2, en b) het toepassingsgebied van de maatregel waarvan op 10 oktober 2023 kennis werd gegeven, moet worden aangepast om deze in overeenstemming te brengen met het

⁽⁶⁾ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

⁽⁷⁾ Aanbeveling ESRB/2023/13 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 8 december 2023 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C, C/2024/3114 van 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽⁸⁾ Aanbeveling ESRB/2017/4 van het Europees Comité voor systeemrisico's van vrijdag 20 oktober 2017 tot wijziging van Aanbeveling ESRB/2015/2 betreffende de beoordeling van grensoverschrijdende effecten van macroprudentiële beleidsmaatregelen en van vrijwillige toepassing van wederkerigheid ten aanzien van macroprudentiële beleidsmaatregelen (PB C 431 van 15.12.2017, blz. 1).

door het ESRB van het Deens ministerie van Industrie, Industrie en Financiële Zaken ontvangen verzoek om toepassing van wederkerigheid. De Algemene Raad van het ESRB heeft daarnaast besloten een maximale instellings-specifieke materialiteitsdrempel van 200 miljoen EUR aan te bevelen om de toepassing van het de-minimisbeginsel de lidstaat die wederkerigheid toepast aan te bevelen. De betrokken autoriteiten die de maatregel wederkerig toepassen, kunnen instellingen vrijstellen van het systeemrisicobuffervereiste zolang hun desbetreffende blootstellingen niet meer dan 200 miljard EUR bedragen.

(10) Derhalve moet Aanbeveling ESRB/2015/2 dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

WIJZIGINGEN

Aanbeveling ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in afdeling 1, subaanbeveling C(1), wordt de maatregel onder Denemarken vervangen door:
 - “— een sectoraal systeemrisicobufferpercentage van 7 % voor alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed en de ontwikkeling van bouwprojecten die zijn geïdentificeerd overeenkomstig de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie (NACE), zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006, met uitzondering van het feit dat het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening/waarderatio valt, wordt uitgesloten van de blootstellingen waarop het sectorale systeemrisicobufferpercentage wordt toegepast.”;
- 2) de bijlage wordt overeenkomstig de bijlage bij deze aanbeveling gewijzigd.

Gedaan te Frankfurt am Main, 8 juli 2024.

Hoofd van het ESRB-secretariaat,
namens de Algemene Raad van het ESRB,
Francesco MAZZAFERRO

BIJLAGE

De bijlage bij Besluit ESRB/2015/2 wordt als volgt gewijzigd:

1) De maatregel onder Denemarken wordt vervangen door:

“Een sectoraal systeemrisicobufferpercentage van 7 % voor alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die actief zijn op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed en de ontwikkeling van bouwprojecten die zijn geïdentificeerd overeenkomstig de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie (NACE), zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006, met uitzondering van het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening/waarderatio valt, dat wordt uitgesloten van de blootstellingen waarop de sectorale systeemrisicobuffer wordt toegepast.”;

2) onder Denemarken wordt het deel “I. Beschrijving van de maatregel” vervangen door:

“I. Beschrijving van de maatregel

1. Het sectorale systeemrisicobufferpercentage van 7 % zal worden toegepast op alle binnenlandse kredietinstellingen.
2. Het sectorale systeemrisicobufferpercentage zal worden toegepast op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die op het gebied van de exploitatie van en handel in onroerend goed, met uitzondering van woningbouwverenigingen en –coöperaties en de ontwikkeling van bouwprojecten actief zijn. De relevante economische activiteiten van de debiteur worden gespecificeerd door middel van een verwijzing naar de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie, zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1893/2006 (*).
3. Het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening-/waarderatio valt, wordt uitgesloten van de blootstellingen waarop de sectorale systeemrisicobuffer wordt toegepast. De lening-/waarderatio wordt berekend door de blootstelling te delen door de totale actuele (geschatte) marktwaarde van als zekerheid gestelde onroerende goederen.
4. De maatregel zal op individuele en geconsolideerde basis worden toegepast.

(*) De vaststelling van de specifieke segmenten van sectorale blootstellingen waarop de systeemrisicobuffer zal worden toegepast, is gebaseerd op de EBA-richtsnoeren inzake de passende segmenten van sectorale blootstellingen waarop bevoegde of aangewezen autoriteiten een systeemrisicobuffer kunnen toepassen overeenkomstig artikel 133, lid 5, onder f), van Richtlijn 2013/36/EU (EBA/GL/2020/13), beschikbaar op de EBA-website onder: www.eba.europa.eu.”;

3) onder Denemarken wordt de afdeling “II. Wederkerige toepassing” vervangen door:

“II. Wederkerige toepassing

5. De betrokken autoriteiten die wederkerigheid toepassen wordt aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen door deze toe te passen op alle soorten in Denemarken gesitueerde blootstellingen met betrekking tot niet-financiële vennootschappen die specifieke economische activiteiten uitoefenen, die als volgt worden bepaald: “Exploitatie van en handel in onroerend goed” volgens NACE (*)-code “L”, met uitzondering van sociale woningcorporaties en coöperatieve verenigingen voor huisvesting en “Ontwikkeling van bouwprojecten” (41.1) volgens NACE-code “F”. Van deze blootstellingen moet het deel van elke blootstelling dat binnen een bandbreedte van 0 % tot 15 % van de lening-/waarderatio valt, in mindering worden gebracht.
6. Naar aanleiding van het verzoek van het Deense ministerie van Industrie, Bedrijfsleven en Financiële Zaken wordt de bevoegde autoriteiten aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen op individuele en geconsolideerde basis.

7. Indien dezelfde macroprudentiële beleidsmaatregel in hun jurisdictie niet beschikbaar is, wordt de betrokken autoriteiten aanbevolen om na raadpleging van het ESRB een in hun jurisdictie beschikbare macroprudentiële beleidsmaatregel toe te passen die de meest gelijkwaardige uitwerking heeft als de voornoemde voor toepassing van wederkerigheid aanbevolen maatregel, waaronder de vaststelling van toezichtmaatregelen en -bevoegdheden zoals bedoeld in titel VII, hoofdstuk 2, afdeling IV, van Richtlijn 2013/36/EU.
8. De lidstaten wordt aanbevolen om deze maatregel wederkerig toe te passen binnen drie maanden na de bekendmaking van deze aanbeveling in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(*) NACE Rev. 2, Statistische classificatie van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap, Verordening (EG) nr. 1893/2006.”;

- 4) onder Denemarken wordt de rubriek “III. Materialiteitsdrempel” vervangen door:

“III. Materialiteitsdrempel

9. De maatregel wordt aangevuld met een instellingsspecifieke materialiteitsdrempel op basis van in Denemarken gesitueerde blootstellingen om de mogelijke toepassing van het de-minimisbeginsel door de betrokken autoriteiten die de maatregel wederkerig toepassen te sturen. Kredietinstellingen kunnen van het sectorale systeemrisicobuffervereiste worden vrijgesteld zolang hun desbetreffende sectorale blootstellingen niet meer bedragen dan 200 miljoen EUR, hetgeen overeenkomt met ongeveer 0,3 % van de totale blootstellingen met betrekking tot vastgoedondernemingen in Denemarken..
10. Overeenkomstig afdeling 2.2.1 van Aanbeveling ESRB/2015/2 is de materialiteitsdrempel van 200 miljoen EUR een aanbevolen maximumdrempelniveau. De betrokken autoriteiten kunnen derhalve in een voorkomend geval een lagere drempel voor hun jurisdicties vaststellen, en niet de aanbevolen drempel, of de maatregel wederkerig toepassen zonder een materialiteitsdrempel. Bij het vaststellen van de materialiteitsdrempel moeten de betrokken autoriteiten rekening houden met de blootstelling van individuele financiële dienstverleners aan het vastgestelde macroprudentiële risico in Denemarken en beoordelen of dit risico als niet-materieel kan worden beschouwd.
11. Indien er in de lidstaten geen kredietinstellingen zijn waaraan in de lidstaten een vergunning is verleend en die materiële blootstellingen in Denemarken hebben, kunnen de betrokken autoriteiten van de betrokken lidstaten krachtens afdeling 2.2.1 van Aanbeveling ESRB/2015/2 besluiten de Deense maatregelen niet wederkerig toe te passen. In dat geval moeten de betrokken autoriteiten de materialiteit van de blootstellingen monitoren en wordt hen aanbevolen de Deense maatregel wederkerig toe te passen zodra een kredietinstelling waaraan in eigen land een vergunning is verleend de desbetreffende materialiteitsdrempels overschrijdt.”.