



C/2024/5044

16.8.2024

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN SUOSITUS,

annettu 8 päivänä heinäkuuta 2024,

makrovakaupoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta

(EJRK/2024/3)

(C/2024/5044)

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN HALLINTONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen ⁽¹⁾ ja erityisesti sen liitteen IX,

ottaa huomioon finanssijärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta Euroopan unionissa ja Euroopan järjestelmäriskikomitean perustamisesta 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1092/2010 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 3, 16, 17 ja 18 artiklan,

ottaa huomioon oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta 26 päivänä kesäkuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU ⁽³⁾ ja erityisesti sen VII osaston 4 luvun I osan,

ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean työjärjestyksen hyväksymisestä 20 päivänä tammikuuta 2011 annetun Euroopan järjestelmäriskikomitean päätöksen EJRK/2011/1 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 18, 19 ja 20 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kansallisten makrovakaupoliittisten toimenpiteiden tehokkuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi on tärkeää täydentää unionin lainsäädännön edellyttämää tunnustamista vapaaehtoisella vastavuoroisuudella.
- (2) Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2015/2 ⁽⁵⁾ vahvistetun makrovakaupoliittisten toimenpiteiden vapaaehtoista vastavuoroisuutta koskevan kehyksen tarkoituksena on varmistaa, että kaikki yhdessä jäsenvaltiossa käyttöön otettavat riskiperusteiset makrovakaupoliittiset toimenpiteet toteutetaan vastavuoroisesti muissa jäsenvaltioissa.
- (3) Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriö, joka toimii direktiivin 2013/36/EU 133 artiklassa tarkoitettuna nimettynä viranomaisena, ilmoitti 7 päivänä kesäkuuta 2024 EJRK:lle aikomuksestaan asettaa alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta (sSyRB) mainitun direktiivin 133 artiklan 9 kohdan mukaisesti. Ilmoitukseen sisältyy sellaisen toimenpiteen mukauttaminen, josta Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriö ilmoitti EJRK:lle ensimmäisen kerran 10 päivänä lokakuuta 2023, mutta jota ei ole vielä otettu käyttöön eikä oteta käyttöön.

⁽¹⁾ EUVL L 1, 3.1.1994, s. 3.

⁽²⁾ EUVL L 331, 15.12.2010, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 176, 27.6.2013, s. 338.

⁽⁴⁾ EUVL C 58, 24.2.2011, s. 4.

⁽⁵⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2015/2, annettu 15 päivänä joulukuuta 2015, makrovakaupoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta (EUVL C 97, 12.3.2016, s. 9).

- (4) Mukautettu makrovakauspoliittinen toimenpide eroaa toimenpiteestä, josta ilmoitettiin ensimmäisen kerran lokakuussa 2023, koska kunkin vastuun se osa, joka kuuluu 0–15 prosentin luototusasteen vaihteluväliin, jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan mukautettua sSyRB-kantaa. Kuten 10 päivänä lokakuuta 2023 ilmoitetussa makrovakauspoliittisessa toimenpiteessä, mukautettua makrovakauspoliittista toimenpidettä sovelletaan kaikkiin kotimaisiin luottolaitoksiin laitoskohtaisesti ja konsolidoidusti. Sitä sovelletaan kaikentyyppisiin Tanskassa sijaitseviin vastuisiin, jotka liittyvät Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen (NACE) mukaisesti määritettyihin kiinteistöalalla sekä rakennuttamisen ja rakennushankkeiden kehittämisen alalla toimiviin yrityksiin⁽⁶⁾. Koska toimenpiteeseen tehtiin oikaisu sSyRB-kannan kokonaisvaikutuksen yhdenmukaistamiseksi alkuperäisen toimenpiteen ennakoitun vaikutuksen kanssa eivätkä yleiset perustelut ole muuttuneet, mukautuksen katsotaan merkitsevän vain vähäistä poikkeamaa 10 päivänä lokakuuta 2023 ilmoitetusta toimenpiteestä.
- (5) sSyRB-kantaa sovelletaan 30 päivästä kesäkuuta 2024. Nimetty viranomainen tarkastelee toimenpidettä uudelleen direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan soveltamiseksi viimeistään kahden vuoden kuluttua soveltamisen aloittamisesta.
- (6) Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriö toimitti myös 7 päivänä kesäkuuta 2024 EJRK:lle direktiivin 2013/36/EU 134 artiklan 5 kohdan nojalla pyynnön, joka koskee suosituksen antamista edellä mainitun mukautetun makrovakauspoliittisen toimenpiteen vastavuoroisesta toteuttamisesta.
- (7) Edellä mainitun 10 päivänä lokakuuta 2023 annetun ilmoituksen jälkeen EJRK antoi Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksen EJRK/2023/13⁽⁷⁾, jolla muutettiin suositusta EJRK/2015/2 välittömästi. Makrovakauspoliittinen toimenpide, josta ilmoitettiin 10 päivänä lokakuuta 2023, lisättiin luetteloon makrovakauspoliittisista toimenpiteistä, joita suositetaan vastavuoroisesti sovellettaviksi suosituksen EJRK/2015/2 nojalla. Tämän 10 päivänä lokakuuta 2023 ilmoitetun makrovakauspoliittisen toimenpiteen osalta suositeltiin vastavuoroisuutta laitoskohtaisesti ja konsolidoinnin perusteella Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriön pyynnön mukaisesti.
- (8) EJRK:n suosituksessa EJRK/2015/2, sellaisena kuin se on muutettuna suosituksella EJRK/2017/4⁽⁸⁾, suositellaan, että makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaavan viranomaisen olisi toimittaessaan EJRK:lle vastavuoroisuuspyynnön tehtävä ehdotus olennaisuuskynnyksestä, jonka alittavalla tasolla katsotaan, että kyseessä olevat makrovakausriskit eivät vaikuta yksittäiseen rahoituspalvelujen tarjoajaan olennaisella tavalla siinä maassa, jossa asianomainen aktiivoiva viranomainen soveltaa kyseistä makrovakauspoliittista toimenpidettä. EJRK voi tarvittaessa ehdottaa tästä poikkeavaa kynnystä.
- (9) Tanskalta 7 päivänä kesäkuuta 2024 vastaanotetun pyynnön perusteella toimenpiteen vastavuoroiseksi toteuttamiseksi muissa jäsenvaltioissa ja jotta voidaan i) varmistaa, että tällaiseen vastavuoroiseen toteuttamiseen sisältyy Tanskan makrovakauspoliittisen toimenpiteen myöhempi mukauttaminen, ja ii) estää kielteisten rajat ylittävien vaikutusten syntyminen siinä muodossa, että toimintaa siirrettäisiin suosiollisimmille alueille ja sääntelyeroja käytettäisiin hyväksi sen seurauksena, että makrovakauspoliittinen toimenpide tulee sovellettavaksi Tanskassa, EJRK:n hallintoneuvosto on päättänyt, a) että 10 päivänä lokakuuta 2023 ilmoitettu toimenpide olisi edelleen sisällytettävä niiden makrovakauspoliittisten toimenpiteiden luetteloon, joita suositellaan toteutettaviksi vastavuoroisesti suosituksen EJRK/2015/2 nojalla; ja b) että 10 päivänä lokakuuta 2023 ilmoitetun toimenpiteen

⁽⁶⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 ja tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s. 1).

⁽⁷⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2023/13, annettu 8 päivänä joulukuuta 2023, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C, C/2024/3114, 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

⁽⁸⁾ Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2017/4, annettu 20 päivänä lokakuuta 2017, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 431, 15.12.2017, s. 1).

soveltamisalaa olisi mukautettava, jotta se vastaisi EJRK:n Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriöltä saamaa vastavuoroisuuspyyntöä. EJRK:n hallintoneuvosto on lisäksi päättänyt pitää voimassa suosituksensa laitoskohtaisen 200 miljoonan euron olennaisuuskynnyksen enimmäistasosta, joka ohjaa de minimis -periaatteen soveltamista toimenpidettä vastavuoroisesti soveltavissa jäsenvaltioissa. Toimenpiteen vastavuoroisesti toteuttavat asianomaiset viranomaiset voivat vapauttaa laitokset järjestelmäriskipuskurivaatimuksesta, jos niiden asiaankuuluvat vastuut ovat enintään 200 miljoonaa euroa.

(10) Tästä syystä suositusta EJRK/2015/2 olisi muutettava vastaavasti,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

MUUTOKSET

Muutetaan suositus EJRK/2015/2 seuraavasti:

- 1) korvataan 1 jakson suosituksessa C olevan 1 kohdan Tanskaa koskeva toimenpide seuraavasti:
”— seitsemän prosentin alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikenlaisia Tanskassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen mukaisesti määritettyihin kiinteistöalan toimintaa sekä rakennuttamisen ja rakennushankkeiden kehittämistä harjoittaviin yrityksiin, kuitenkin siten, että kunkin vastuun 0–15 prosentin luototusasteen vaihteluväliin kuuluva osa jätetään niiden vastuuden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria.”;
- 2) muutetaan liite tämän suosituksen liitteen mukaisesti.

Tehty Frankfurt am Mainissa 8 päivänä heinäkuuta 2024.

*EJRK:n sihteeristön päällikkö,
EJRK:n hallintoneuvoston puolesta
Francesco MAZZAFERRO*

LIITE

Muutetaan suosituksen EJRK/2015/2 liite seuraavasti:

- 1) korvataan Tanskaa koskeva toimenpide seuraavasti:

”Seitsemän prosentin alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikenlaisia Tanskassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun unionin tilastollisen toimialaluokituksen mukaisesti määritettyihin kiinteistöalan toimintaa sekä rakennuttamisen ja rakennushankkeiden kehittämistä harjoittaviin yrityksiin, kuitenkin siten, että kunkin vastuun 0–15 prosentin luototusasteen vaihteluväliin kuuluva osa jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria.”;

- 2) korvataan Tanskan osalta jakso ”I. Toimenpiteen kuvaus” seuraavasti:

”I. Toimenpiteen kuvaus

1. Seitsemän prosentin alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa sovelletaan kaikkiin kotimaisiin luottolaitoksiin.
2. Sitä sovelletaan kaikenlaisiin Tanskassa sijaitseviin vastuisiin, jotka liittyvät kiinteistötoimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotuotannon yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia, sekä rakennushankkeiden kehittämistä harjoittaviin yrityksiin. Velallisen asiaankuuluva taloudellinen toiminta määritetään viittaamalla asetukseen (EY) N:o 1893/2006 (*) vahvistettuun unionin tilastolliseen toimialaluokitukseen.
3. Kunkin vastuun se osa, joka kuuluu 0–15 prosentin luototusasteen vaihteluväliin, jätetään niiden vastuiden ulkopuolelle, joihin sovelletaan alakohtaista järjestelmäriskipuskuria. Luototusaste lasketaan jakamalla vastuu vakuudeksi asetettujen kiinteistöjen nykyisellä (arvioidulla) yhteenlasketulla markkina-arvolla.
4. Toimenpidettä sovelletaan laitoskohtaisesti ja konsolidoidusti.

(*) Alakohtaisten vastuiden erityiset alaryhmät, joihin alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa sovelletaan, määritetään EPV:n asianmukaisista alakohtaisten vastuiden osa-alueista, joihin toimivaltaiset tai nimetyt viranomaiset voivat soveltaa järjestelmäriskipuskuria direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan 5 kohdan f alakohdan mukaisesti, antamien ohjeiden (EBA-GL-2020-13) perusteella. Ohjeet ovat saatavilla EPV:n verkkosivustolla osoitteessa www.eba.europa.eu.”;

- 3) korvataan Tanskaa koskeva jakso ”II. Vastavuoroisuus” seuraavasti:

”II. Vastavuoroisuus

5. Vastavuoroisuutta toteuttaville toimivaltaisille viranomaisille suositetaan, että ne toteuttavat vastavuoroisesti Tanskan toimenpiteen soveltamalla kaikenlaisiin Tanskassa sijaitseviin, sellaisiin yrityksiin liittyviin vastuisiin, jotka harjoittavat seuraavan määritelmän mukaista taloudellista toimintaa: ”Kiinteistöalan toiminta” NACE-koodin (*) ”L” mukaisesti, lukuun ottamatta sosiaalisen asuntotarjonnan yhdistyksiä ja asunto-osuuskuntia, sekä ”Rakennuttaminen ja rakennushankkeiden kehittäminen” (41.1) NACE-koodin ”F” mukaisesti. Näistä vastuista on vähennettävä kunkin vastuun se osa, joka on luototusasteen vaihteluvälillä 0–15 prosenttia.
6. Tanskan teollisuus-, elinkeino- ja valtiovarainministeriön pyynnöstä suositetaan, että asianomaiset viranomaiset toteuttavat Tanskan toimenpiteen soveltamalla sitä laitoskohtaisesti ja konsolidoidusti.

7. Jos samaa makrovakauspoliittista toimenpidettä ei ole käytettävissä asianomaisten viranomaisten lainkäyttöalueella, suosituksena on, että asianomaiset viranomaiset soveltavat EJRK:tä kuultuaan sellaisia lainkäyttöalueellaan käytettävissä olevia makrovakauspoliittisia toimenpiteitä, jotka vaikutukseltaan parhaiten vastaavat vastavuoroisesti toteutettavaksi suositeltavaa toimenpidettä, ja muun muassa hyväksyvät direktiivin 2013/36/EU VII osaston 2 luvun IV jaksossa säädettyjä valvontatoimenpiteitä ja -valtuuksia.
8. Suosituksena on, että jäsenvaltiot toteuttavat tämän toimenpiteen vastavuoroisesti kolmen kuukauden kuluessa tämän suosituksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(*) NACE Rev.2, Euroopan yhteisön tilastollinen toimialaluokitus, asetus (EY) N:o 1893/2006.”;

- 4) korvataan Tanskaa koskeva jakso ”III. Vastavuoroisuus” seuraavasti:

”III. Olellaisuuskynnys

9. Toimenpidettä täydentää laitoskohtainen olellaisuuskynnys, joka perustuu Tanskassa oleviin vastuisiin ja jolla ohjataan mahdollista de minimis -periaatteen soveltamista toimenpidettä vastavuoroisesti toteuttavissa asianomaisissa viranomaisissa. Luottolaitokset voidaan vapauttaa alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa koskevasta vaatimuksesta edellyttäen, että niiden asiaankuuluvat alakohtaiset vastuut ovat enintään 200 miljoonaa euroa, mikä vastaa noin 0,3 prosenttia kiinteistöyhtiöihin liittyvistä kokonaisvastuista Tanskassa.
10. Suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 jakson mukaisesti 200 miljoonan euron olellaisuuskynnys on suositeltu enimmäiskynnyksen taso. Asianomaiset viranomaiset saavat siis suositellun kynnyksen soveltamisen sijasta asettaa lainkäyttöalueilleen matalamman kynnyksen, jos se on asianmukaista, tai toteuttaa vastavuoroisuuden toimenpiteen osalta ilman olellaisuuskynnystä. Olellaisuuskynnystä asettaessaan asianomaisten viranomaisten on otettava huomioon yksittäisen finanssipalvelujen tarjoajan vastuu, joka liittyy tunnistettuun makrovakausriskiin Tanskassa, ja arvioitava, voidaanko sitä pitää epäolellaisena.
11. Jos jäsenvaltioissa ei ole sellaisia toimiluvan saaneita luottolaitoksia, joilla on merkittäviä vastuita Tanskassa, kyseessä olevien jäsenvaltioiden asianomaiset viranomaiset voivat suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 jakson mukaisesti päättää olla toteuttamatta Tanskan toimenpiteitä vastavuoroisesti. Tässä tapauksessa asianomaisten viranomaisten pitäisi seurata vastuiden olellaisuutta, ja suosituksena on, että ne toteuttavat vastavuoroisuuden Tanskan toimenpiteiden osalta, jos luottolaitos ylittää sovellettavat olellaisuuskynnykset.”.