



C/2024/5044

16.8.2024

**DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICIS HENSTILLING**

**af 8. juli 2024**

**om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger**

**(ESRB/2024/3)**

(C/2024/5044)

DET ALMINDELIGE RÅD FOR DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde <sup>(1)</sup>, særlig bilag IX,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1092/2010 af 24. november 2010 om makrotilsyn på EU-plan med det finansielle system og om oprettelse af et europæisk udvalg for systemiske risici <sup>(2)</sup>, særlig artikel 3 og artikel 16 til 18,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU af 26. juni 2013 om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter, om ændring af direktiv 2002/87/EF og om ophævelse af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF <sup>(3)</sup>, særlig afsnit VII, kapitel 4, afdeling II,

under henvisning til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's afgørelse ESRB/2011/1 af 20. januar 2011 om vedtagelse af forretningsordenen for Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici <sup>(4)</sup>, særlig artikel 18 til 20, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre effektive og konsekvente nationale makroprudentielle politiske foranstaltninger er det vigtigt, at den obligatoriske anerkendelse, som kræves i henhold til EU-lovgivningen, suppleres af frivillig gensidighed.
- (2) Reglerne for frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger, som er fastsat i Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2015/2 <sup>(5)</sup>, skal sikre, at alle eksponeringsbaserede makroprudentielle politiske foranstaltninger, der aktiveres i en medlemsstat, bliver modsvaret i de andre medlemsstater.
- (3) Den 07. juni 2024 meddelte det danske Erhvervsministerium, der fungerer som udpeget myndighed med henblik på artikel 133 i direktiv 2013/36/EU, ESRB, at det havde til hensigt at fastsætte en sektorspecifik systemisk buffersats (sSyRB-sats) i overensstemmelse med direktivets artikel 133, stk. 9. Meddelelsen indebærer en tilpasning af en foranstaltning, som det danske Erhvervsministerium første gang underrettede ESRB om den 10. oktober 2023, men som endnu ikke er blevet og ikke vil blive aktiveret.

<sup>(1)</sup> EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3.

<sup>(2)</sup> EUT L 331 af 15.12.2010, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUT L 176 af 27.6.2013, s. 338.

<sup>(4)</sup> EUT C 58 af 24.2.2011, s. 4.

<sup>(5)</sup> Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2015/2 af 15. december 2015 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C 97 af 12.3.2016, s. 9).

- (4) Den justerede makroprudentielle politiske foranstaltning adskiller sig fra den foranstaltning, der blev meddelt første gang i oktober 2023, da den del af hver eksponering, der ligger inden for et spænd for belåningsgraden på mellem 0 % og 15 %, er udelukket fra de eksponeringer, som den justerede sSyRB-sats finder anvendelse på. Ligesom den makroprudentielle politiske foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023, vil den justerede makroprudentielle politiske foranstaltning finde anvendelse på alle indenlandske kreditinstitutter på individuelt og konsolideret grundlag. Den vil finde anvendelse på alle typer eksponeringer, der er beliggende i Danmark, mod ikke-finansielle selskaber, der driver virksomhed inden for fast ejendom og udvikling af byggeprojekter, der er identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen (NACE), som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006<sup>(6)</sup>. Da der blev foretaget en justering af foranstaltningen for at tilpasse den samlede virkning af sSyRB-satsen til den virkning, der forventedes af den oprindelige foranstaltning, og den overordnede begrundelse ikke har ændret sig, anses justeringen kun for at udgøre en mindre afvigelse fra den foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023.
- (5) sSyRB-satsen finder anvendelse fra den 30. juni 2024. Foranstaltningen vil blive taget op til revision af den udpegede myndighed med henblik på artikel 133 i direktiv 2013/36/EU senest to år efter, at den er anvendt første gang.
- (6) Den 7. juni 2024 indgav det danske Erhvervsministerium også en anmodning til ESRB om at anbefale gensidig anerkendelse af ovennævnte justerede makroprudentielle politiske foranstaltning i henhold til artikel 134, stk. 5, i direktiv 2013/36/EU.
- (7) Efter ovennævnte meddelelse den 10. oktober 2023 vedtog ESRB henstilling ESRB/2023/13 fra Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici<sup>(7)</sup>, som ændrede henstilling ESRB/2015/2 med øjeblikkelig virkning. Den makroprudentielle politiske foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023, blev føjet til listen over makroprudentielle politiske foranstaltninger, for hvilke der anbefales gensidighed i henhold til henstilling ESRB/2015/2. For så vidt angår den makroprudentielle politiske foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023, blev der henstillet til gensidig anerkendelse på individuelt og konsolideret grundlag, som det danske erhvervs-, Erhvervsministerium havde anmodet om.
- (8) I ESRB's henstilling ESRB/2015/2, som ændret ved henstilling ESRB/2017/4<sup>(8)</sup>, henstilles det, at den relevante myndighed, der aktiverer en makroprudentiel politisk foranstaltning, når den indgiver en anmodning om gensidig anerkendelse til ESRB, bør foreslå en væsentlighedstærskel, under hvilken en individuel udbyder af finansielle tjenesteydelsers eksponering for den identificerede makroprudentielle risiko i den jurisdiktion, hvor den makroprudentielle politiske foranstaltning anvendes af den aktiverende myndighed, kan betragtes som ikke-væsentlig. ESRB kan efter behov henstille, at en anden tærskelværdi anvendes.
- (9) Som følge af den danske anmodning, som andre medlemsstater modtog den 7. juni 2024, om gensidig anerkendelse af foranstaltningen med henblik på: i) sikre, at den efterfølgende justering af den danske makroprudentielle foranstaltning medtages i en sådan gensidig anerkendelse, og ii) forhindre, at negative grænseoverskridende virkninger opstår i form af lækager og regelarbitrage, der kan opstå som følge af gennemførelsen af den makroprudentielle politiske foranstaltning, som vil finde anvendelse i Danmark, har ESRB's Almindelige Råd besluttet: a) at den foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023, fortsat bør medtages på listen over makroprudentielle politiske foranstaltninger, som det henstilles at modsvare i henhold til henstilling ESRB/2015/2 og b) at anvendelsesområdet for den foranstaltning, der blev meddelt den 10. oktober 2023, bør justeres for at bringe den i overensstemmelse med den anmodning om gensidighed, som ESRB har modtaget fra det danske

<sup>(6)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter NACE rev. 2 og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder (EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1).

<sup>(7)</sup> Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2023/13 af 08. december 2023 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C, C/2024/3114 af 6.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>).

<sup>(8)</sup> Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2017/4 af 20. oktober 2017 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle foranstaltninger (EUT C 431 af 15.12.2017, s. 1).

Erhvervsministerium. ESRB's Almindelige Råd har også besluttet at opretholde henstillingen om en maksimal institutspecifik væsentlighedstærskel på 200 mio. EUR for at styre anvendelsen af de minimis-princippet af medlemsstater, der anvender gensidige foranstaltninger. De relevante myndigheder, der træffer modsvarende foranstaltninger, kan undtage institutter fra kravet om systemisk buffer, så længe deres relevante eksponeringer ikke overstiger 200 mio. EUR.

(10) Henstilling ESRB/2015/2 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET FØLGENDE HENSTILLING:

#### ÆNDRINGER

Henstilling ESRB/2015/2 ændres således:

- 1) I afdeling 1, delhenstilling C(1), affattes foranstaltningen under Danmark således:
  - »— en sektorspecifik systemisk buffersats på 7 % for alle typer eksponeringer beliggende i Danmark mod ikke-finansielle selskaber, der beskæftiger sig med fast ejendom og udvikling af byggeprojekter identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen (NACE), jf. forordning (EF) nr. 1893/2006, med den undtagelse, at den del af hver eksponering, der ligger inden for en belåningsgrad mellem 0 % og 15 %, udelukkes fra de eksponeringer, som den sektorspecifikke systemiske buffer finder anvendelse på.«
- 2) Bilaget ændres i overensstemmelse med bilaget til denne henstilling.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 8. juli 2024.

*Leder af ESRB's sekretariat,  
på vegne af ESRB's Almindelige Råd*  
Francesco MAZZAFERRO

## BILAG

Bilaget til henstilling ESRB/2015/2 ændres således:

1) Foranstaltningen under Danmark affattes således:

**»En sektorspecifik systemisk buffersats på 7 % for alle typer eksponeringer beliggende i Danmark mod ikke-finansielle selskaber, der beskæftiger sig med fast ejendom og udvikling af byggeprojekter identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen, jf. forordning (EF) nr. 1893/2006, med den undtagelse, at den del af hver eksponering, der ligger inden for en belåningsgrad mellem 0 % og 15 %, udelukkes fra de eksponeringer, som den sektorspecifikke systemiske buffer finder anvendelse på.«;**

2) Under Danmark affattes afsnittet »I. Beskrivelse af foranstaltningen« således:

»I. Beskrivelse af foranstaltningen

1. Den sektorspecifikke systemiske buffersats på 7 % vil finde anvendelse på alle indenlandske kreditinstitutter.
2. Den vil finde anvendelse på alle typer eksponeringer i Danmark mod ikke-finansielle selskaber, der opererer inden for fast ejendom, bortset fra almene boligforeninger og andelsboligforeninger og inden for udvikling af byggeprojekter. Debtors relevante økonomiske aktiviteter præciseres ved en henvisning til den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen, der er fastsat i forordning (EF) nr. 1893/2006 (\*).
3. Den del af hver eksponering, der ligger inden for en belåningsgrad mellem 0 % og 15 %, udelukkes fra de eksponeringer, som den sektorspecifikke systemiske buffer finder anvendelse på. Belåningsgraden beregnes ved at dividere eksponeringen med den samlede aktuelle (skønnede) markedsværdi af ejendomme stillet som sikkerhed.
4. Foranstaltningen vil finde anvendelse på individuelt og konsolideret grundlag.

---

(\*) De specifikke undergrupper af sektoreksponeringer, som den sektorspecifikke systemiske buffer vil finde anvendelse på, er fastsat på grundlag af EBA's retningslinjer for relevante undergrupper af sektoreksponeringer, hvorpå kompetente eller udpegede myndigheder kan anvende en systemisk buffer i overensstemmelse med artikel 133, stk. 5, litra f), i direktiv 2013/36/EU (EBA-GL-2020-13), som findes EBA's websted <https://www.eba.europa.eu>;

3) Under Danmark affattes afsnittet med overskriften »II. Gensidighed« således:

»II. Gensidighed

5. Det henstilles, at de relevante myndigheder modsvarer den danske foranstaltning ved at anvende den på alle typer eksponeringer, der befinder sig i Danmark, mod ikke-finansielle selskaber, der udøver specifikke økonomiske aktiviteter, og som fastsættes som følger: »Ejendomsrådgivningsvirksomhed« i henhold til NACE (\*)-kode »L«, bortset fra almene boligforeninger og andelsboligforeninger og »Udvikling af byggeprojekter« (41.1) i henhold til NACE-kode »F«. Fra disse eksponeringer bør den del af hver eksponering, der ligger inden for intervallet for belåningsgraden mellem 0 % og 15 %, fratrækkes.
6. Efter anmodningen fra det danske Erhvervsministerium henstilles de relevante myndigheder til at modsvare den danske foranstaltning ved at anvende den på individuelt og konsolideret grundlag.

7. Kan den samme makroprudentielle politiske foranstaltning ikke træffes i henhold til national ret i det pågældende land, henstilles det, at de relevante myndigheder, efter samråd med ESRB, anvender en makroprudentiel politisk foranstaltning i henhold til deres nationale ret, hvis virkning bedst modsvarer foranstaltningen, herunder vedtagelse af tilsynsforanstaltninger og -beføjelser, der er fastsat i afsnit VII, kapitel 2, afdeling IV, i direktiv 2013/36/EU.
8. Det henstilles, at medlemsstaterne modsvarer denne foranstaltning senest tre måneder efter offentliggørelsen af denne henstilling i *Den Europæiske Unions Tidende*.

---

(\*) NACE Rev.2, Den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Det Europæiske Fællesskab, forordning (EF) nr. 1893/2006.;

4) Under Danmark affattes afsnittet med overskriften »III. Væsentlighedstærskel« således:

»III. Væsentlighedstærskel

9. Foranstaltningen suppleres af en institutspecifik væsentlighedstærskel baseret på eksponeringer i Danmark for at styre de relevante myndigheders potentielle anvendelse af *de minimis*-princippet i forbindelse med gensidige foranstaltninger: Kreditinstitutter kan undtages fra kravet om en sektorbestemt systemisk buffersats, så længe deres relevante sektorspecifikke eksponeringer ikke overstiger 200 mio. EUR, hvilket svarer til ca. 0,3 % af beholdningen af kreditter til boligkøb i Danmark.
10. I overensstemmelse med afdeling 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 udgør væsentlighedstærsklen på 200 mio. EUR det anbefalede maksimale tærskelniveau. De relevante myndigheder kan derfor, i stedet for at anvende den anbefalede tærskel, fastsætte en lavere tærskel for deres jurisdiktioner, hvor det er passende, eller modsvare foranstaltningen uden nogen væsentlighedstærskel. Vedfastsættelsen af væsentlighedstærsklen bør de relevante myndigheder tage hensyn til den enkelte udbyders eksponering for den identificerede makroprudentielle risiko i Danmark og vurdere, om den kan betragtes som immateriel.
11. Findes der ingen godkendte kreditinstitutter i medlemsstaterne, der har væsentlige eksponeringer i Danmark, kan de relevante myndigheder i de omhandlede medlemsstater i henhold til afdeling 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 beslutte ikke at modsvare de danske foranstaltninger. I så fald bør de relevante myndigheder overvåge væsentligheden af eksponeringerne, og det henstilles, at de modsvarer de danske foranstaltninger, hvis et kreditinstitut overskrider de pågældende væsentlighedstærskler.«