

## I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

## HENSTILLINGER

## DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI

## DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICIS HENSTILLING

af 27. maj 2020

**om overvågning af konsekvenserne for den finansielle stabilitet af betalingshenstand og offentlige garantiordninger og andre foranstaltninger af fiskal karakter, der er truffet med henblik på at beskytte realøkonomien som reaktion på covid-19-pandemien**

(ESRB/2020/8)

(2020/C 249/01)

DET ALMINDELIGE RÅD FOR DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1092/2010 af 24. november 2010 om makrotilsyn på EU-plan med det finansielle system og om oprettelse af et europæisk udvalg for systemiske risici <sup>(1)</sup>, særlig artikel 3, stk. 2, litra b), d) og f), og artikel 16-18,

under henvisning til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's afgørelse ESRB/2011/1 af 20. januar 2011 om vedtagelse af forretningsordenen for Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici <sup>(2)</sup>, særlig artikel 15, stk. 3, litra e), og artikel 18-20, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Udbruddet af coronavirus (covid-19) og den efterfølgende håndhævelse af foranstaltninger til begrænsning af spredningen udgør et alvorligt stød for de europæiske økonomier. Betalingshenstand og offentlige garantiordninger og andre foranstaltninger af fiskal karakter indføres af medlemsstaterne med henblik på at beskytte ikke-finansielle selskaber og husholdninger mod virkningerne af pandemien. Selv om disse foranstaltninger er rettet mod den ikke-finansielle sektor, har de imidlertid konsekvenser for den finansielle stabilitet.
- (2) Foranstaltningernes effektivitet med hensyn til at bevare den finansielle stabilitet afhænger af deres størrelse og udformning. De bør overvåges nøje på nationalt niveau, således at der kan foretages tilpasninger i god tid ved anvendelse af den fleksibilitet, som Unionens midlertidige statsstøtteregler giver med henblik på at understøtte økonomien i forbindelse med covid-19-udbruddet <sup>(3)</sup>.
- (3) I betragtning af den høje grad af integration af medlemsstaternes økonomier vil de forskellige foranstaltninger, der gennemføres af en medlemsstat, påvirke andre medlemsstater gennem positiv eller negativ afsmitning. Der bør tages hensyn til denne afsmitning i forbindelse med en omfattende vurdering på EU-plan af virkningerne af de foranstaltninger, de nationale myndigheder har truffet med henblik på at beskytte realøkonomien som reaktion på covid-19-pandemien, for den finansielle stabilitet.

<sup>(1)</sup> EUT L 331 af 15.12.2010, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUT C 58 af 24.2.2011, s. 4.

<sup>(3)</sup> Meddelelse fra Kommissionen, Midlertidig ramme for statsstøtteforanstaltninger til at understøtte økonomien i forbindelse med det nuværende udbrud af covid-19 (2020/C 91 I/01) (EUT C I 91 af 20.3.2020, s. 1), og de tilhørende dokumenter om statsstøtteregler og coronavirus, der findes på [https://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/what\\_is\\_new/covid\\_19.html](https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html).

- (4) At sikre nationale foranstaltningers effektivitet i forhold til at sikre den finansielle stabilitet kræver tæt overvågning og samarbejde mellem de nationale makroprudentielle myndigheder og de nationale skatte- og tilsynsmyndigheder i overensstemmelse med deres respektive beføjelser. Den 14. maj 2020 sendte Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB) en skrivelse til de nationale skattemyndigheder i Unionen, som tilskyndede til en intensiveret dialog på et tidligt tidspunkt mellem de relevante myndigheder på nationalt niveau <sup>(4)</sup>.
- (5) ESRB har ansvaret for makrotilsynet med det finansielle system i Unionen og bidrager til at begrænse og forebygge systemiske risici. Med henblik herpå agter ESRB at overvåge og regelmæssigt drøfte virkningerne af de nationale foranstaltninger, der er indført for at beskytte realøkonomien som reaktion på covid-19-pandemien, for den finansielle stabilitet i hele Unionen. ESRB har til hensigt at fokusere særligt på grænseoverskridende konsekvenser og konsekvenser på tværs af sektorer. Denne overvågning bør kun fortsætte, så længe disse foranstaltninger har en eventuel indvirkning på den finansielle stabilitet i Unionen.
- (6) Overvågningen af sådanne foranstaltningers virkninger for den finansielle stabilitet i hele Unionen kræver, at de nationale makroprudentielle myndigheder indberetter relevante nationale oplysninger. Anmodninger fra ESRB om relevante oplysninger fra disse myndigheder bør tage hensyn til proportionalitetsprincippet og undgå overlappning af rapporteringskrav ved at fokusere på oplysninger, der ikke er tilgængelige fra andre kilder.
- (7) ESRB har til hensigt at supplere og styrke den overvågning og vurdering, der foretages på nationalt niveau. ESRB's mål er at fremme udvekslingen af erfaringer og tidlig identifikation af grænseoverskridende spørgsmål og spørgsmål på tværs af sektorerne. På et senere tidspunkt vil det også foretage et koordineret eftersyn af udfasningen af foranstaltningerne. Med henblik herpå har ESRB til hensigt at etablere en feedback-kanal for at give mulighed for at udveksle oplysninger på tværs af de indberettende myndigheder.
- (8) Denne henstilling skaber ikke nye indberetningskrav for sektoren for finansielle tjenesteydelser. For at få oplysninger bør ESRB benytte sig af de nationale makroprudentielle myndigheders indberetning af oplysninger, der er indsamlet med henblik på deres nationale overvågning, og som igen beror på indberetninger fra de nationale skattemyndigheder og offentlige myndigheder, der er involveret i gennemførelsen af foranstaltningerne. ESRB bør også benytte sig af data indsamlet af dets medlemmer, navnlig Den Europæiske Banktilsynsmyndighed, Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger, Den Europæiske Centralbank og Den Fælles Afviklingsinstans.
- (9) Denne henstilling berører ikke de pengepolitiske mandater for centralbankerne i EU.
- (10) Henstillinger fra ESRB offentliggøres efter, at adressaterne er blevet underrettet, og efter at Det Almindelige Råd har underrettet Rådet for Den Europæiske Union om sin hensigt om at udstede en henstilling, og efter at Rådet har haft lejlighed til at svare —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

AFSNIT 1

#### HENSTILLINGER

##### **Henstilling A — National overvågning af virkningerne af de foranstaltninger, de nationale myndigheder har truffet med henblik på at beskytte realøkonomien som reaktion på covid-19-pandemien**

Det henstilles, at de nationale makroprudentielle myndigheder overvåger og vurderer virkningerne af de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet med henblik på at beskytte realøkonomien som reaktion på covid-19-pandemien, såsom betalingshenstand og offentlige garantiordninger og andre foranstaltninger af fiskal karakter. Med henblik herpå henstilles det, at de nationale makroprudentielle myndigheder overvåger udformningen og anvendelsen af disse foranstaltninger samt de mulige konsekvenser for den finansielle stabilitet ved hjælp af nøgleindikatorer såsom følgende.

<sup>(4)</sup> Jf. skrivelse af 14. maj 2020 fra formanden for ESRB til formanden for og medlemmerne af ECONFIN-rådet, som findes på: [https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/other/esrb.letter200514\\_ESRB\\_work\\_on\\_implications\\_to\\_protect\\_the\\_real\\_economy~e67a9f48ca.en.pdf](https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/other/esrb.letter200514_ESRB_work_on_implications_to_protect_the_real_economy~e67a9f48ca.en.pdf).

- a) Udformning og anvendelse af foranstaltninger: Særligt mængden, typerne af finansiel støtte (f.eks. betalingshenstand, lånegarantier, subsidierede lån eller kapitalandele), modtagerne og betingelser for anvendelse, varighed og oplysninger om anvendelsen af foranstaltningen (f.eks. mængden og antallet af modtagne og accepterede ansøgninger).
- b) Konsekvenser for den finansielle stabilitet: Særligt kreditstrømmen til realøkonomien, den ikke-finansielle sektors likviditet, solvens og gældsætning, finansielle institutioners finansielle sundhed, herunder observerede og forventede tendenser i misligholdte lån og evnen til at opfylde likviditets- og kapitalkrav.

### **Henstilling B — Rapportering fra de nationale makroprudentielle myndigheder til ESRB**

Det henstilles, at de nationale makroprudentielle myndigheder regelmæssigt indberetter de oplysninger, der er nødvendige for, at ESRB kan overvåge og vurdere konsekvenserne af de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i henstilling A, for den finansielle stabilitet i Unionen, til ESRB. Dette bør omfatte oplysninger, der er nødvendige for at overvåge og vurdere de grænseoverskridende konsekvenser og konsekvenser på tværs af sektorerne, som stilles til rådighed for de nationale makroprudentielle myndigheder gennem de eksisterende indberetningsordninger med finansielle institutioner, og eventuelle yderligere oplysninger, der stilles til rådighed af skattemyndighederne og andre offentlige myndigheder, der deltager i gennemførelsen af foranstaltningerne.

#### AFSNIT 2

#### GENNEMFØRELSE

### **1. Definitioner**

I denne henstilling gælder følgende definitioner:

- a) »national makroprudentiel myndighed«: en national myndighed med de mål, ordninger, opgaver, beføjelser, instrumenter, regnskabskrav og andre karakteristika, der er fastsat i Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2011/3 <sup>(5)</sup>, eller, hvis en sådan myndighed ikke er oprettet, en udpeget myndighed i overensstemmelse med kapitel 4, afsnit VII, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU <sup>(6)</sup> eller artikel 458, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 <sup>(7)</sup>.

### **2. Kriterier for gennemførelse**

1. Følgende kriterium gælder for gennemførelsen af henstilling A og B.

- a) Der bør tages behørigt hensyn til proportionalitetsprincippet henset til målet og indholdet af hver enkelt henstilling.

2. Følgende kriterium gælder for gennemførelsen af henstilling B.

- a) Den første rapport bør indsendes senest 31. juli 2020.

### **3. Indberetningskemaer**

For at sikre koordineringen af indberetningen i henhold til henstilling B offentliggør ESRB de relevante skemaer senest den 30. juni 2020.

<sup>(5)</sup> Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici's henstilling ESRB/2011/3 af 22. december 2011 om de nationale myndigheders makroprudentielle mandat (EUT C 41 af 14.2.2012, s. 1).

<sup>(6)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU af 26. juni 2013 om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter og investeringsselskaber, om ændring af direktiv 2002/87/EF og om ophævelse af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF (EUT L 176 af 27.6.2013, s. 338).

<sup>(7)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og investeringsselskaber og om ændring af forordning (EU) nr. 648/2012 (EUT L 176 af 27.6.2013, s. 1).

#### 4. Tidsfrister for opfølgning

I henhold til artikel 17, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1092/2010 skal adressaterne meddele Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og ESRB hvilke handlinger, de har foretaget som svar på denne henstilling, eller begrunde eventuel manglende handling. Meddelelser sendes i overensstemmelse med følgende tidsfrister:

##### 1. Henstilling A

Adressaterne anmodes om senest den 31. juli 2020 at indsende formularen i bilaget om gennemførelsen af henstilling A til Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og ESRB.

##### 2. Henstilling B

Adressaterne anmodes om senest den 31. december 2020 at indsende formularen i bilaget om gennemførelsen af henstilling B til Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og ESRB.

#### 5. Ændring af henstillingen

Det Almindelige Råd beslutter, hvornår denne henstilling skal ændres. Sådanne ændringer omfatter navnlig overvågningens og indberetningens varighed i henstilling A og B.

#### 6. Overvågning og vurdering

1. Det Almindelige Råd vurderer de foranstaltninger og begrundelser, som adressaterne har meddelt, og træffer, i givet fald, afgørelse med hensyn til, om denne henstilling ikke er blevet fulgt, og om en adressat ikke har givet en tilfredsstillende begrundelse for at have undladt at gennemføre foranstaltninger.
2. Den metode, der fremgår af håndbogen om vurderingen af overholdelsen af ESRB's henstillinger <sup>(8)</sup>, der beskriver proceduren for vurdering af overholdelsen af ESRB's henstillinger, finder ikke anvendelse.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 27. maj 2020.

*Leder af ESRB's sekretariat,  
på vegne af ESRB's Almindelige Råd*  
Francesco MAZZAFERRO

---

<sup>(8)</sup> Håndbog om vurdering af overholdelsen af ESRB's henstillinger, april 2016, findes på [https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/recommendations/160502\\_handbook.en.pdf](https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/recommendations/160502_handbook.en.pdf).

**Meddelelse om de foranstaltninger, der er truffet som svar på denne henstilling****1. Oplysninger om adressaten**

Henstilling	
Adressatens land	
Institution	
Navn og kontaktoplysninger på respondenteren	
Meddelelsens dato	

**2. Meddelelse om foranstaltninger**

Henstilling	Overholdes henstillingen? (ja/nej/ikke relevant)	Beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at sikre overholdelse	Begrundelse for delvis overholdelse eller manglende overholdelse
Henstilling A			
Henstilling B			

**3. Noter**

- Denne formular anvendes til den i artikel 17, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1092/2010 krævede meddelelse.
- Hver modtager indgiver den udfyldte formular elektronisk til ESRB via ESRB' sekretariat via DARWIN i den relevante mappe eller pr. e-mail til [notifications@esrb.europa.eu](mailto:notifications@esrb.europa.eu). ESRB's sekretariat sørger for, at meddelelserne fremsendes til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på et aggregeret grundlag.
- Adressaterne forventes at indsende alle relevante oplysninger vedrørende gennemførelsen af henstillingen og kriterierne for gennemførelsen, herunder oplysninger om indholdet af og tidsplanen for de foranstaltninger, der træffes.
- Hvis en adressat kun delvist overholder henstillingen, bør den give en fuldstændig redegørelse for omfanget af den manglende overholdelse samt andre oplysninger om den delvise overholdelse. Redegørelsen skal klart angive, hvilke relevante dele af henstillingen adressaterne ikke overholder.