



Beoordelingsteam nationale macroprudentiële maatregelen

Achtergrondnota bij een in België getroffen maatregel krachtens artikel 131 van de richtlijn kapitaalvereisten (CRD) in combinatie met een bestaande maatregel krachtens artikel 133 van deze richtlijn

Inleiding

Het Europees Comité voor systeemrisico's (European Systemic Risk Board – ESRB) heeft op 28 april 2022 van de Nationale Bank van België (NBB) een officiële kennisgeving ontvangen over het NBB-besluit (hierna: 'de voorgestelde maatregel') om, krachtens artikel 131 van de CRD, van bepaalde instellingen te eisen dat ze een buffer aanhouden zoals van toepassing op andere systeemrelevante instellingen (O-SII's).¹ De O-SII-buffer zal gaan gelden voor acht in België gevestigde Belgische banken met bufferpercentages tussen 0,75% en 1,50%.

Aangezien de som van de O-SII-buffer en de sectorale systeemrisicobuffer (deze laatste is sinds 1 mei 2022 in België van kracht) bij een aantal instellingen en voor een segment van blootstellingen groter is dan 5%, moet het ESRB, overeenkomstig artikel 131, lid 15, van de CRD, een advies uitbrengen over de vraag of de gecombineerde buffer passend wordt geacht. Nadat het ESRB zijn advies heeft gegeven moet de Europese Commissie een handeling vaststellen om de vaststelling of aanpassing van de voorgestelde O-SII-buffer goed te keuren, als ze zich ervan vergewist heeft dat de gecombineerde buffer geen buitenproportionele nadelige gevolgen heeft voor het geheel of voor delen van het financiële stelsel in andere lidstaten of in de Europese Unie als geheel, waardoor deze een belemmering voor de goede werking van de interne markt zou vormen.

Het ESRB heeft op 16 februari 2022 een advies uitgebracht waarin het de vaststelling van het systeemrisicobufferpercentage dat in België wordt toegepast als gerechtvaardigd, evenredig, doeltreffend en doelmatig beoordeelt. Daarnaast werd het op dat moment gehanteerde cumulatieve bufferpercentage beschouwd als proportioneel en doelmatig voor elk van de instellingen die binnen het toepassingsgebied van de twee maatregelen vallen.

De rol van het beoordelingsteam is het opstellen van een ontwerpadvies over de geschiktheid van de voorgestelde maatregel met betrekking tot relevante vereisten op grond van de CRD en de verordening kapitaalvereisten (CRR) vanuit een macroprudentieel en financiële stabiliteitsperspectief.² In overeenstemming

¹ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

² Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1).

met artikel 131, lid 15, in samenhang met artikel 131, lid 5 bis, van de CRD, mag de combinatie van de O-SII-buffer en de huidige systeemrisicobuffer geen buitensporige nadelige gevolgen hebben voor de financiële stabiliteit in andere lidstaten of in de Europese Unie als geheel, waardoor deze een belemmering voor de goede werking van de interne markt zou vormen.

Beschrijving van de voorgestelde maatregel

De voorgestelde maatregel behelst de vaststelling van de O-SII-bufferpercentages in België. De maatregel is van toepassing op acht in België gevestigde Belgische banken, waaronder twee bijkantoren van in een andere EU-lidstaat gevestigde entiteiten. De vaststelling van de O-SII-buffers wordt gebaseerd op de grootte en complexiteit van de instelling, het belang ervan voor de Belgische economie, de grensoverschrijdende activiteiten en de verwevenheid met het financieel stelsel. Bij het aanwijzen van O-SII's worden de richtsnoeren EBA/GL/2014/10 van de Europese Bankautoriteit gevolgd.³ Volgens deze methodiek hadden zes instellingen een score waarmee ze automatisch tot O-SII worden aangemerkt. Twee andere instellingen werden op grond van aanvullende criteria in de lijst met O-SII's opgenomen. De nieuwe O-SII-buffers worden op 1 december 2022 bekendgemaakt en worden op 1 januari 2023 van kracht.

De situatie is slechts marginaal gewijzigd ten opzichte van de vorige keer dat de O-SII-buffers werden vastgesteld, op 1 januari 2022. Nu Crelan SA AXA Bank Belgium SA heeft overgenomen en beide instellingen gaan fuseren zal voor Crelan SA ook een O-SII-buffer gelden, van dezelfde omvang als die welke op AXA Bank Belgium van toepassing is. En nu Euroclear Bank is geconsolideerd op het niveau van Euroclear Holding, is Euroclear Holding bovendien aangewezen als een O-SII. Op Euroclear is echter geen sectorale systeemrisicobuffer van toepassing, omdat het geen blootstellingen aan niet-zakelijk onroerend goed heeft en daarom evenmin een gecombineerde buffer van meer dan 5% voor haar blootstellingen. De overige O-SII-buffers zijn onveranderd. Op twee van de acht banken die een O-SII-buffer moeten aanhouden, is geen sectorale systeemrisicobuffer van toepassing.⁴

Daar de NBB per 1 mei 2022 een sectorale systeemrisicobuffer van 9% heeft vastgesteld,⁵ is het gecombineerde buffervereiste van de instellingen die als O-SII worden aangemerkt en waarvoor een sectorale systeemrisicobuffer van toepassing is, hoger dan de drempelwaarde van 5% voor de blootstellingen waarop de sectorale systeemrisicobuffer van toepassing is. Het ESRB dient derhalve advies uit te brengen over de passendheid van de gecombineerde buffer krachtens artikel 131, lid 15, in combinatie met artikel 131, lid 5 bis, van de CRD. De Europese Commissie moet een handeling vaststellen om de vaststelling of aanpassing van de O-SII-buffer goed te keuren, als ze zich ervan vergewist heeft dat de gecombineerde buffer geen buitenproportionele nadelige

³ Richtsnoeren inzake de criteria om de voorwaarden te bepalen voor de toepassing van artikel 131, lid 3, van Richtlijn 2013/36/EU (RKV) met betrekking tot de beoordeling van andere systeemrelevante instellingen (ASI's) (EBA/GL/2014/10), blz. 1).

⁴ De banken waarvoor een gecombineerde O-SII- en sectorale systeemrisicobuffer vereist is, zijn KBC Bank NV, BNP Paribas Fortis SA/NV, ING Belgium NV, Belfius Bank SA/NV, Argenta Spaarbank SA/NV en Crelan SA.

⁵ Zie het [Advies](#) van het ESRB van 16 februari 2022 inzake de bestaande ASI-buffer krachtens artikel 131 en de Belgische kennisgeving van het instellen van een systeemrisicobufferpercentage krachtens artikel 133 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen (ESRB/2022/2). Zie ook de [Achtergrondnota](#) van 21 februari 2022 bij een in België getroffen maatregel krachtens artikel 133 en artikel 134, lid 5, van de richtlijn kapitaalvereisten.

gevolgen heeft voor het geheel of voor delen van het financiële stelsel in andere lidstaten of in de Europese Unie als geheel, waardoor deze een belemmering voor de goede werking van de interne markt zou vormen. Het ESRB heeft het cumulatieve bufferpercentage beoordeeld als evenredig en doelmatig voor alle onder de werking van de twee maatregelen vallende instellingen en raadt bovendien wederkerigheid van de sectorale systeemrisicobuffer aan om lekkages en regelgevingsarbitrage te vermijden.

Risico's die met de voorgestelde maatregel worden aangepakt

De veranderingen ten aanzien van de aangewezen O-SII's, de op deze instellingen toegepaste O-SII-buffers en de daaruit voortvloeiende percentages voor de gecombineerde O-SII- en sectorale systeemrisicobuffers zijn relatief klein en hangen samen met de overname van AXA Bank Belgium SA door Crelan SA. De beoordeling blijft dan ook gelijk aan die in de achtergrondnota bij⁶ de activering van de sectorale systeemrisicobuffer. De sectorale systeemrisicobuffer dekt met name risico's van blootstellingen aan de Belgische markt voor niet-zakelijk onroerend goed, terwijl de O-SII-buffer is gericht op de systeemrisico's van specifieke banken in de binnenlandse markt. De buffers dienen duidelijk allebei een ander doel en overlappen elkaar nauwelijks.

Doelmatigheid en proportionaliteit

De marginale veranderingen bij de betreffende O-SII's en in de op deze instellingen toegepaste O-SII-buffers zijn niet van invloed op de beoordeling van de doelmatigheid en proportionaliteit van de gecombineerde buffer, die daarom ook dezelfde blijft als de beoordeling in de achtergrondnota⁷ over de activering van de sectorale systeemrisicobuffer.

Conclusies

Het ESRB is van mening dat de gecombineerde buffer die wordt voorgesteld, bestaand uit de huidige sectorale systeemrisicobuffer en de O-SII-buffers voor de betrokken instellingen, geschikt is om de vastgestelde risico's aan te pakken. Het voorstel heeft geen onevenredige nadelige gevolgen voor de financiële stabiliteit in België of in de Europese Unie en vormt naar verwachting evenmin een belemmering voor de goede werking van de interne markt. Deze conclusie komt overeen met wat bij de activering van de sectorale systeemrisicobuffer werd geconcludeerd.

⁶ Zie voetnoot 5.

⁷ Zie voetnoot 5.