

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS YTTRANDE

av den 21 juni 2018

över ett svenskt meddelande om en strängare nationell åtgärd baserad på artikel 458 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag (ESRB/2018/4)

EUROPEISKA SYSTEMRISKNÄMNDENS STYRELSE HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1092/2010 av den 24 november 2010 om makrotillsyn av det finansiella systemet på EU-nivå och om inrättande av en europeisk systemrisknämnd¹, särskilt artikel 3.2 j,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012², särskilt artikel 458.4,

med beaktande av Europeiska systemrisknämndens beslut ESRB/2015/4 av den 16 december 2015 om en samordningsram för relevanta myndigheters underrättelse om nationella makrotillsynsåtgärder, ESRB:s förfarande för att avge yttranden och utfärda rekommendationer samt upphävande av beslut ESRB/2014/2³, och

av följande skäl:

- (1) Finansinspektionen, i egenskap av utsedd myndighet i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013, informerade Europeiska systemrisknämnden (ESRB) den 24 maj 2018 om att den avser att tillämpa en strängare nationell åtgärd för kreditinstitut som använder internmetoden (IRB).
- (2) Förslaget till strängare nationell åtgärd avser riskvikter mot tillgångsbubblor i bostadsfastighetssektorn (artikel 458.2 d vi i förordning (EU) nr 575/2013). Den innebär att alla inhemska IRB-kreditinstitut ska tillämpa ett för kreditinstitutet specifikt golv om 25 procent för den exponeringsviktade genomsnittliga riskvikten för exponeringar som säkras av svenska bolån.
- (3) Förslaget till strängare nationell åtgärd avses träda ikraft den 31 december 2018.

¹ EUT L 331, 15.12.2010, s. 1.

² EUT L 176, 27.6.2013, s. 1.

³ EUT C 97, 12.3.2016, s. 28.

- (4) Den 22 september 2016 antog ESRB varningen ESRB/2016/11⁴ där man identifierade sårbarheter på medellång sikt i den svenska bostadsfastighetssektorn som kan utgöra en källa till systemrisk för den finansiella stabiliteten, som kan få allvarliga negativa konsekvenser för realekonomin. Ur ett makrotillsynsperspektiv ansåg ESRB att de huvudsakliga sårbarheterna utgår från snabbt stigande bostadspriser som tycks vara övervärderade samt hushållens höga och stigande skuldsättning, särskilt inom vissa grupper av hushåll. Om risker skulle uppstå finns det dessutom risk för spridningseffekter till andra länder i Norden/Baltikum. ESRB planerar att inom den närmaste framtiden granska huruvida dessa risker har beaktats på ett lämpligt sätt av de svenska myndigheterna mot bakgrund av den senaste utvecklingen på den svenska bostadsmarknaden.
- (5) Strukturella förändringar av den svenska banksektorn kan reducera effekten av de aktuellt gällande pelare 2-åtgärderna vars mål är att hantera ovannämnda risker.
- (6) För att bedöma Finansinspektionens förslag till strängare nationell åtgärd har ESRB:s utvärderingsgrupp som avses i beslut ESRB/2015/4 tagit fram dokumentet i bilagan till detta yttrande.

HÄRI GÖRS FÖLJANDE IAKTTAGELSER.

1. Finansinspektionens förslag till strängare nationell åtgärd som meddelats i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013 är rimliga, passande, proportionerliga, verksamma och ändamålsenliga. Särskilt noteras följande:
 - a) De annonserade strukturella förändringarna i den svenska banksektorn kan reducera effekten av de makrotillsynsverktyg som för närvarande används i Sverige, särskilt makrotillsynsanvändningen av pelare 2, som kan medföra förändringar i intensiteten i makrotillsynsriskerna eller systemriskerna som utgår från sektorn bostadsfastigheter som är av sådan karaktär att de utgör en risk för den finansiella stabiliteten på nationell nivå.
 - b) Artiklarna 124 och 164 i förordning (EU) nr 575/2013 och artiklarna 101, 103, 104, 105, 133 och 136 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU⁵ är inte tillräckliga för att hantera de identifierade makrotillsynsriskerna eller systemriskerna med beaktande av dessa åtgärders relativa effektivitet.
 - c) Förslaget till strängare nationell åtgärd medför inte oproportionerligt negativa effekter för hela eller delar av det finansiella systemet i andra medlemsstater eller i unionen som helhet eller skapar ett hinder för den inre marknadens sätt att fungera.
 - d) Frågan berör endast en medlemsstat.
 - e) Riskerna kommer inte att hanteras genom andra åtgärder i förordning (EU) nr 575/2013 eller i direktiv 2013/36/EU.

⁴ Europeiska systemrisknämndens varning ESRB/2016/11 av den 22 september 2016 om sårbarheter på medellång sikt inom sektorn bostadsfastigheter i Sverige (EUT C 31, 31.1.2017, s. 55).

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU av den 26 juni 2013 om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut och värdepappersföretag, om ändring av direktiv 2002/87/EG och om upphävande av direktiv 2006/48/EG och 2006/49/EG (EUT L 176, 27.6.2013, s. 338).

2. Förslaget till strängare nationell åtgärd har ingen negativ inverkan på den inre marknaden som uppväger de effekter för den finansiella stabiliteten som blir resultatet av en minskad makrotillsyns-risk eller systemrisk.
3. Dokumentet i bilagan med titeln *Bedömning av ett svenskt meddelande i enlighet med artikel 458 i förordning (EU) nr 575/2013 om att tillämpa en strängare nationell åtgärd avseende bolåne-marknaden* utgör en del av detta yttrande.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 21 juni 2018.

Francesco Mazzaferro

Chef för ESRB:s sekretariat, på ESRB-styrelsens vägnar