



ADVIES VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

van 13 maart 2017

betreffende een Belgische kennisgeving van een striktere nationale maatregel op basis van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen (ESRB/2017/1)

DE ALGEMENE RAAD VAN HET EUROPEES COMITÉ VOOR SYSTEEMRISICO'S

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1092/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende macroprudentieel toezicht van de Europese Unie op het financiële stelsel en tot oprichting van een Europees Comité voor systeemrisico's¹, met name artikel 3, lid 2, onder j),

Gezien Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012², met name artikel 458, lid 4,

Gezien Besluit van het Europees Comité voor systeemrisico's van 16 december 2015 betreffende een coördinatiekader voor de kennisgeving door betrokken autoriteiten van nationale macroprudentiële beleidsmaatregelen, het uitbrengen van adviezen en aanbevelingen door het ESRB en tot intrekking van Besluit ESRB/2014/2³,

Overwegende:

- (1) De Nationale Bank van België (NBB) optredend in haar hoedanigheid van aangewezen autoriteit binnen het kader van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013, stelde het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) op 14 februari 2017 in kennis van haar voornemen een striktere nationale maatregel toe te passen voor kredietinstellingen die de interneratingbenadering (IRB) hanteren voor de berekening van de toetsingsvermogensvereisten aangaande de kapitaalvereisten die van toepassing zijn op blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen die gedekt zijn door hypotheeklen op in België gelegen niet-zakelijk onroerend goed.
- (2) Dit ontwerp van een striktere nationale maatregel moet in werking treden na het verstrijken van een vigerende macroprudentiële maatregel die de toepassing behelst van een opslagfactor van vijf procentpunt op de risicogewichten van blootstellingen met betrekking tot particulieren en kleine partijen aan kredietinstellingen die het IRB hanteren, welke blootstellingen zijn gedekt door

¹ PB L 331 van 15.12.2010, blz. 1.

² PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1.

³ PB C 97 van 12.3.2016, blz. 28.

hypotheken op in België gelegen niet-zakelijk onroerend goed. De NBB stelde deze macroprudentiële maatregel op 15 november 2013 vast. De NBB heeft besloten deze maatregel met ingang van 1 januari 2014 af te stemmen op Verordening (EU) nr. 575/2013 en verzocht uit hoofde van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 om goedkeuring daarvan. De Commissie besloot op 28 mei 2014 aan de Raad geen uitvoeringshandeling voor te stellen houdende de afwijzing van de Belgische maatregel uit hoofde van de in artikel 458, lid 4 van Verordening (EU) nr. 575/2013 bedoelde procedure. De macroprudentiële maatregel was aanvankelijk geldig tot en met 28 mei 2016 en werd overeenkomstig artikel 458, lid 9 van Verordening (EU) nr. 575/2013 voor een jaar verlengd.

- (3) Op 22 september 2016 heeft het ESRB Waarschuwing ESRB/2016/06⁴ vastgesteld die kwetsbaarheden op middellange termijn heeft vastgesteld in de Belgische niet-zakelijkonroerendgoedsector als een bron van systeemrisico voor de financiële stabiliteit die mogelijkwijze ernstige negatieve gevolgen zouden kunnen hebben voor de reële economie. Macroprudentieel gezien waren de belangrijkste kwetsbaarheden volgens het ESRB de snelle stijging van de globale huishoudenschuldenlast in combinatie met significante groepen van huishoudens die al een hoge schuldenlast hebben, zulks tegen de achtergrond van een significante stijging van niet-zakelijkonroerendgoedprijzen gedurende de afgelopen jaren.
- (4) Ter beoordeling van het ontwerp van de door de NBB genotificeerde striktere nationale maatregel, heeft het in Besluit ESRB/2015/4 bedoelde toetsingsteam een aan dit Advies aangehechte beoordelingsnota uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES VASTGESTELD:

1. Het voorstel voor een striktere nationale maatregel, die de NBB uit hoofde van artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 heeft genotificeerd is gezien de huidige omstandigheden gerechtvaardigd, passend, evenredig, doeltreffend en efficiënt voor de risico's waarop de NBB zich richt. Met name:
 - (a) de gewijzigde intensiteit van de macroprudentiële of systeemrisico's zijn dusdanig dat zij op nationaal niveau een risico vormen voor de financiële stabiliteit;
 - (b) Artikel 124 en artikel 164 van Verordening (EU) nr. 575/2013 en artikel 101, artikel 103 tot en met 105, artikel 133 en artikel 136 van Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵ kunnen het vastgestelde macroprudentiële of systeemrisico niet adequaat adresseren, zulks rekening houdend met de relatieve effectiviteit van de maatregel;

⁴ Waarschuwing ESRB/2016/06 van het Europees Comité voor systeemrisico's van 22 september 2016 betreffende kwetsbaarheden op middellange termijn in de niet-zakelijkonroerendgoedsector in België (PB C 31 van 31.1.2017, blz. 45).

⁵ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

- (c) het ontwerp van de striktere maatregel kan het geïdentificeerde macroprudentiële of systeemrisico beter adresseren dan in wettelijke bepalingen onder b) genoemde maatregelen en heeft in andere lidstaten, of de Unie als geheel, geen onevenredige negatieve effecten voor het hele financiële stelsel, of een deel daarvan, die aldus de werking van de interne markt belemmeren, of een belemmering veroorzaken;
 - (d) de kwestie betreft slechts één lidstaat;
 - (e) de risico's werden niet reeds geadresseerd door andere maatregelen in Verordening (EU) nr. 575/2013 of Richtlijn 2013/36/EU.
2. Het ontwerp van de striktere nationale maatregel heeft geen negatieve impact die groter is dan de voordelen voor de financiële stabiliteit die resulteren in een vermindering van het vastgestelde macroprudentiële of systeemrisico.
 3. De aangehechte beoordelingsnota 'Beoordeling van de kennisgeving door België overeenkomstig artikel 458 van Verordening (EU) nr. 575/2013 betreft de toepassing van een striktere nationale maatregel voor de verstrekking van woninghypotheken' is een integraal onderdeel van dit Advies.

Gedaan te Frankfurt am Main, 13 maart 2017.

Mario Draghi

De voorzitter van het ESRB